



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

KAJDno-2025-1614

Päätös hankintaoikaisuvaatimuksesta ja hankinnan keskeyttämisestä, joka koskee 30.1.2026 annettua hankintapäätöstä KAJDno-2025-1614 Mamselli -liikelaitoksen ruokakuljetukset 2026 -2029 + (1)

Hankintamenettely

Kajaanin kaupunki/Kajaanin Mamselli -liikelaiteos pyysi 18.12.2025 päivätyllä tarjouspyynnöllä tarjouksia Mamselli -liikelaitoksen ruokakuljetukset 2026 -2029 + (1) sopimuskaudelle 01.03.2026 -28.02.2029. Hankinnan ennakoitu arvo ylitti EU-kynnysarvon, ja hankinnassa käytettiin avointa menettelyä.

Tarjousten jättämisen määräaikaan 22.01.2026 klo 12.00 mennessä jätettiin neljä tarjousta. Hankintayksikkö teki 31.1.2026 hankintapäätöksen, jossa kilpailutuksen voittajaksi valittiin Posti Oy.

Oikaisuvaatimus

Kuljetus Pikkarainen Oy jätti 5.2.2026 ym. hankintapäätöstä koskevan hankintaoikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksessaan Kuljetus Pikkarainen Oy vaatii, että hankintapäätös peruutetaan lainvastaisena.

Arvio oikaisuvaatimuksen perusteista

Oikaisuvaatimuksen kohdassa 4.1 Kuljetus Pikkarainen Oy esittää, että hankintayksikkö ei ole voinut varmistua siitä, että kilpailutuksen voittanut tarjoaja on jättänyt kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen, koska kilpailutuksessa ei ole kysytty eikä siten huomioitu erilliskuljetusten hinnoittelua.

Markkinaoikeuden ratkaisun 280/2019 mukaan *hankintayksikkö voi varsin vapaasti valita, kuinka se haluaa hankittavan palvelun hinnoiteltavan. Hankintayksikön hankintavallassa on siten myös se, käyttääkö se vertailuhinnan laskennassa esimerkiksi tarjouksen mukaisten palveluiden kokonaishintaa tai tarjouspyynnössä eriteltyjä muita hintoja. Edellytyksenä on, ettei vertailuperusteita tai niiden painoarvoja aseteta syrjivästi ja että tarjoajat tietävät jo tarjouksia laatiessaan, millä seikoilla on merkitystä tarjouskilpailua ratkaistaessa.*

Se, ettei erilliskuljetuksille ole kysytty tarjouspyynnössä hintoja, tai että niitä ei ole vertailtu, on täysin hankintayksikön hankintavallassa. Tarjouspyyntö ei ole ollut tältä osin epäselvä. Tarjouspyynnön hintapisteytys on toteutettu tarjouspyynnössä ilmoitetulla tavalla. Kuljetus Pikkarainen Oy:n esittämä käsitys erilliskuljetusten hinnoittelun merkityksestä hankintayksikölle on hankintamenettelyn lainmukaisuuden kannalta merkityksetön.

Oikaisuvaatimuksen kohdassa 4.2 Kuljetus Pikkarainen Oy esittää, että tarjouspyyntö on ollut syrjivä ja kohtuuton, koska tarjouspyynnössä on pisteytetty vaatimus, jonka täyttämiseksi toimittajan on pystyttävä toimittamaan hankintayksikön käyttöön rullakoita laatikoiden pakkaamista varten tuotantokeittiöihin. Lisäksi Kuljetus Pikkarainen Oy esittää, vaatimuksen täyttämisestä saatava pistemäärä on ollut epäselvä.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Rullakkoja koskeva vaatimus perustuu hankintayksikön perusteltuun tarpeeseen, eikä Kuljetus Pikkarainen Oy tätä oikaisuvaatimuksessaan kiistä. Se, että joku toimittaja ei mahdollisesti kykenisi toimittamaan tarjouspyynnössä pisteytettyjä rullakoita, ei ole este sille, että hankintayksikkö pyrkii täyttämään rullakoita koskevan tarpeensa julkisella hankintamenettelyllä. Vaatimuksen pisteytys ei ole ollut millään tavalla epäselvä – tarjouspyynnön mukaan vaatimuksen täyttänyt tarjoaja saa 15 pistettä, ja nämä ovat muodostaneet tarjouspyynnön 40 laatupisteestä 15 pistettä ilman minkäänlaista skaalausta.

Kaikki tarjouksen jättäneet tarjoajat mukaan lukien Kuljetus Pikkarainen Oy ovat saaneet kyseisestä vaatimuksesta täydet 15 pistettä. Vaatimus perustuu hankintayksikön perusteltuun tarpeeseen, on hankintasäännösten mukainen ja sisällöltään selvä. Oikaisuvaatimuksessa ei esitetä perusteltuja syitä arvioida tarjouspyyntöä toisin tältä osin.

Oikaisuvaatimuksen kohdassa 4.3 Kuljetus Pikkarainen Oy esittää, että sille annetut pisteet liittyen tarjouspyynnössä pyydettyyn selvitykseen kuljettajien vaitiolovelvollisuuden toteutumisen valvonnasta ovat olleet virheelliset. Kuljetus Pikkarainen Oy:lle on annettu kyseisen vaatimuksen osalta kaksi pistettä kolmesta maksimipisteestä.

Tarjouspyynnössä ei ole riittävän yksityiskohtaisesti eritelty, miten vaatimuksen täyttämistä annettavat pisteet muotoutuvat. Vaikka kyseisen tarjouspyynnössä vaaditun liitteen sisältövaatimus onkin ollut tarjouspyynnössä selvä, tarjouspyynnössä ei ole yksiselitteisesti eritelty, minkälaiset puutteet oikeuttavat maksimipisteitä pienempiin vertailupisteisiin. Kuljetus Pikkarainen Oy:n oikaisuvaatimus on tältä osin perusteltu.

Kun tarjouspyynnössä ei ole riittävällä tarkkuudella esitetty, mitkä selvityksessä esitetyt seikat oikeuttavat vertailupisteisiin, virhe voidaan korjata vain keskeyttämällä hankintamenettely, ja kilpailuttamalla hankinta uudelleen.

Lisätietoja antaa Tuija Vuorinen, tuija.vuorinen@kajaani.fi

Päätöksen peruste

JulkHankl 125 §

Hallintosääntö 69 a §

Päätös

Hankinta keskeytetään, koska tarjouspyyntö on ollut epäselvä. Hankinta kilpailutetaan uudelleen. Tarjousasiakirjat voidaan pitää salassa asiakirjojen julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella siihen saakka, kunnes hankintayksikkö on tehnyt ratkaisunsa uudessa hankintamenettelyssä tai päättänyt luopua hankinnasta.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Hankinta kilpailutetaan uudelleen, mistä syystä aiemmasta kilpailutuksessa jätetyt tarjousasiakirjat eivät ole julkisia asianosaisille ennen kuin uutta hankintaa koskeva sopimus on tehty.

Tiedoksi

tarjoajat, markkinaoikeus

Allekirjoitus

Tuija Vuorinen, Mamselli -liikelaitoksen johtaja

Viranhaltijapäätöksen nähtävänäolo

Päätös on julkaistu Kajaanin kaupungin verkkosivuilla 19.2.2026.

Otteen oikeaksi todistaa

Tuija Vuorinen

Johtaja

Tiedoksianto asianosaiselle

sähköisesti



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§ 2

Oikaisuvaatimusohje

HANKINTAOIKAISU HANKINTALAIN 25 JA 26 §:N MUKAISEN KANSALLISEN KYNNYSARVON/EU-KYNNYSARVON YLITTÄVÄÄN HANKINTAAN

Hankintaoikaisu-oikeus

Hankintapäätökseen tyytymätön voi tehdä hankintalain 132 - 135 §:n mukaan kirjallisen hankintaoikaisun. Hankintaoikaisun voi tehdä tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Hankintaoikaisuviranomainen

Hankintaoikaisu tehdään hankintapäätöksen tehneelle viranomaiselle, osoitteella PL 133, Pohjolankatu 13, 87101 Kajaani, tai sähköpostiosoitteella kajaani@kajaani.fi.

Hankintaoikaisuaika ja sen alkaminen

Hankintaoikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedonantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedonannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Hankintaoikaisun sisältö

Hankintaoikaisusta on käytävä ilmi vaatimukset perusteluineen ja se on hakijan allekirjoitettava. Hankintaoikaisusta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimen selvennys sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUTEEN HANKINTALAIN 25 JA 26 §:N MUKAISEN KANSALLISEN KYNNYSARVON/EU-KYNNYSARVON YLITTÄVÄÄN HANKINTAAN



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuteen käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Julkisista hankinnoista annetun lain 146 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

- 1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai
- 2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Valituksen tekoaika ja sen alkaminen

Jollei toisin säädetä, valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintapäätöksen tehnyt viranomaisen on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n 1 nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneen saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupaa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jo valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus toimitetaan markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Hakemuksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Valituskielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaa ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoitettava hankintapäätöksen tekijälle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintapäätöksen tekijälle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi osoitteeseen:

PL 133, Pohjolankatu 13, 87101 Kajaani,
tai sähköpostiosoitteella kajaani@kajaani.fi.

Ilmoitus on toimitettava hankintapäätöksen tekijälle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus

Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

puh. 029 56 43300

faksi 029 56 43314

markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet> .