Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Aika 03.11.2026, klo 17:00 - 19:45

Paikka Kaupungintalo, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§ 117 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

§ 118 **Pöytäkirjan tarkastus**

§ 119 **Talouden seurantaraportti 1.1.- 31.8.2026**

§ 120 **Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2027**

§ 121 **Tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2027**

§ 122 **Korkeakoulukonserniyhteistyö**

§ 123 **Valtuustoaloite: Yhteisöohjaajien tehtävien jatkaminen**

§ 124 **Kajaanin kaupungin nuorisovaltuuston aloite yhteisöohjaajien virkojen perustamisesta toisen asteen oppilaitoksiin**

Lisäpykälät

§ 125 **LISÄPYKÄLÄ: Palveluverkkoselvitys 2023 - 2024**

§ 126 **Valtuustoaloite: Pöllyvaaran luontopolun kunnostaminen (VIHR)**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Peppiina Kahakka, puheenjohtaja
Paavo Enroth, 1. varapuheenjohtaja
Helena Ohtonen, 2. varapuheenjohtaja
Esa Ahonen
Mikko Alakärppä
Auli Halonen
Johanna Heikkilä
Erno Heikkinen, varajäsen
Matti Heikkinen
Tea Heikkinen
Heikki Hekkala
Kari Hyvönen
Teemu Ikonen, varajäsen
Marjo Kangasharju
Fanni Karjalainen, varajäsen
Tuukka Karjalainen, varajäsen
Veli-Matti Karppinen
Hannu Kemppainen
Kari Kemppainen, varajäsen
Silja Keränen
Henna Kettunen, varajäsen
Pasi Kilpeläinen
Reija Korkatti
Miikka Kortelainen
Karoliina Kuvaja
Antero Kyllönen
Noora Kyllönen
Minna Leinonen
Jouni Lämpsä
Pentti Malinen
Anssi Manninen
Paavo Niemelä
Teemu Niva
Risto Oikari
Markku Oikarinen
Kaija Patronen
Jaakko Perhovaara
Raimo Piirainen
Pauli Pyykkönen
Anni Rimpiläinen
Sami Sainio
Harri Savonen
Antti Schroderus
Hannu Suutari
Teemu Takalo

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Aila Tartia-Jalonen
Anja Tiainen
Joel Tuhkanen, varajäsen
Juha Urpilainen
Venla Österberg

Muut saapuvilla olleet

Paula Halonen, Hallintojohtaja, sihteeri
Markku Haverinen, Toimitilapäällikkö
Joni Partanen, Talousjohtaja
Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja
Mari Selin, Sivistysjohtaja
Lenni Turunen, Nuorisovaltuuston edustaja
Helmi Mykkänen, Nuorisovaltuuston edustaja
Risto Hämäläinen, Kehitysjohtaja
Jyrki Komulainen, Henkilöstöjohtaja

Poissa

Sami Halonen
Jussi Heikkinen, Tekninen johtaja
Eveliina Kinnunen
Toivo Kyllönen
Sonja Laurila
Jyrki Lesonen
Mousa Najafi
Mikko Polvinen
Aki Räisänen

Allekirjoitukset

Peppiina Kahakka	Paula Halonen
Puheenjohtaja	Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

05.11.2026	05.11.2026
Jouni Lämpsä	Pentti Malinen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja julkaistaan Kajaanin kaupungin verkkosivuilla 6.11.2026 alkaen.

Paula Halonen, pöytäkirjanpitäjä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 117
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelija / lisätiedot:

Paula Halonen, Hallintojohtaja, paula.halonen@kajaani.fi

Ehdotus

Todetaan kokous laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Myönnetään pöytäkirjaan merkityille muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeus.

Päätös
Hyväksyi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 118
Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:

Paula Halonen, Hallintojohtaja, paula.halonen@kajaani.fi

Hallintosäännön 147 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköpostikuittauksin kokousta seuraavana torstaina.

Tällöin pöytäkirjan tarkastavat vuorollaan toimielimen kaksi jäsentä sukunimensä mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Ehdotus

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös
Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jouni Lämpsä ja Pentti Malinen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 305,22.09.2026
Kaupunginvaltuusto, § 119, 03.11.2026

§ 119
Talouden seurantaraportti 1.1.- 31.8.2026

KAJDno-2026-329

Kaupunginhallitus, 22.09.2026, § 305

Valmistelijat / lisätiedot:

Joni Partanen, Talousjohtaja, joni.partanen@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite Talouden seurantaraportti 1-8 2026

Kajaanin kaupungin (sisältää liikelaitokset) vuoden 2026 talouden toteuma ajalta 1.1. - 31.8.2026.

- Toimintakatteen toteuma noin -92,3 Meur, jaksotettu talousarvio 2026 noin -92,8 Meur. Erotus 524 784 euroa.
  - Toimintatuotot toteuma 44,9 Meur. Toimintatuotot kokonaisuudessaan jaksotettua talousarviota 1 548 809 eur suuremmat.
  - Toimintakulut toteuma - 137,5 Meur. Toimintakulut kokonaisuudessaan 1 052 939 eur jaksotettua talousarviota suuremmat.

Pitkäaikaisen sijoitussalkun arvo 31.8.2026 on 203,7 milj. euroa (+8,04 % vuoden alusta). Sijoitustoiminnan kirjanpidollinen vaikutus tulokseen 7,2 milj. euroa (1-8/2025 6,6 milj. euroa).

Investointien toteuma 31.8.2026 13,6 milj. euroa.

Ajalla 1.1. - 31.8.2026 verotuloja on saatu 58,4 milj. euroa ja valtionosuuksia 35,4 milj. euroa.

Kajaanin kaupungin talouden seurantaraportti 1.1. - 31.8.2026 liitteenä.

Ehdotus
Esittelijä: Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee talouden seurantaraportin tiedoksi ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginvaltuusto, 03.11.2026, § 119

Valmistelija / lisätiedot:

Joni Partanen, Talousjohtaja, joni.partanen@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite Talouden seurantaraportti 1-8 2026

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää talouden seurantaraportin tiedoksi valtuustolle.

Kaupunginvaltuusto merkitsee talouden seurantaraportin tiedoksi.

Päätös
Merkitsi tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 320,06.10.2026
Kaupunginvaltuusto, § 120, 03.11.2026

§ 120
Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2027

KAJDno-2026-1371

Kaupunginhallitus, 06.10.2026, § 320

Valmistelijat / lisätiedot:

Joni Partanen, Talousjohtaja, joni.partanen@kajaani.fi

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella kiinteistöverolaissa säädettyjen ala- ja ylärajojen mukaisesti. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kiinteistöverolain mukaan kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,93 - 2,00 %
- Maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti tulee määrätä väillä 1,30 - 2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,41 -1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti tulee määrätä välillä 0,93 - 2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 0,93 - 3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00 - 2,00 %
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä välillä 2,00 - 6,00 %.

Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti voidaan määrätä erikseen rakennuksille ja rakennelmille, jotka kuuluvat voimalaitokseen ja ydinpolttoaineen loppusijoituslaitokseen. Edellä tarkoitettua veroprosenttia voidaan soveltaa vain, jos voimalaitoksen nimellisteho ylittää 10 megavolttiampeeria tai, jos useampi voimalaitos on kytketty sähkömarkkinalaissa tarkoitettuun jakeluverkkoon tai suurjännitteiseen jakeluverkkoon taikka kantaverkkoon yhteisen liittymispisteen kautta, niiden yhteenlaskettu nimellisteho ylittää 10 megavolttiampeeria.

Yleishyödyllisille yhteisöille voidaan määrätä oma kiinteistöveroprosentti tai vapauttaa ne kiinteistöverosta. Tätä prosenttia sovelletaan yleishyödyllisen yhteisön omistamaan rakennukseen ja sen maapohjaan, jos kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiallisesti yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä.

Kajaanin kaupungin kiinteistöveroprosentit vuonna 2026 ovat olleet seuraavat:

Rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti:	1,1
Maapohjan veroprosentti:	1,3

Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti:	0,55
Muiden asuinrakennusten veroprosentti:	1,55
Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti:	4,1
Voimalaitosten veroprosentti:	3,1
Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti:	0,1

Kuntaliiton ja Valtionvarainministeriön elokuun 2026 ennusteen perusteella kiinteistöverotuloja arvioidaan kertyvän noin 11,5 milj. euroa vuonna 2026. Kaupunginhallituksen hyväksymä taloussuunnitelman 2027–2029 laadintaohje (talousarvioraami) perustuu nykyisiin kiinteistöveroprosentteihin. Kiinteistöverotuotoksi vuodelle 2027 arvioidaan noin 11,7 milj. euroa.

Ehdotus
Esittelijä: Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se vahvistaa kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

Yleinen kiinteistöveroprosentti	1,1
Maapohjan veroprosentti:	1,3
Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti:	0,55
Muiden asuinrakennusten veroprosentti:	1,55
Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti:	4,1
Voimalaitosten veroprosentti:	3,1
Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti:	0,1

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginvaltuusto, 03.11.2026, § 120

Valmistelija / lisätiedot:

Joni Partanen, Talousjohtaja, joni.partanen@kajaani.fi

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se vahvistaa kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

Yleinen kiinteistöveroprosentti	1,1
Maapohjan veroprosentti:	1,3
Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti:	0,55
Muiden asuinrakennusten veroprosentti:	1,55
Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti:	4,1

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Voimalaitosten veroprosentti:	3,1
Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti:	0,1

Päätös
Hyväksyi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 319,06.10.2026
Kaupunginhallitus, § 336,20.10.2026
Kaupunginvaltuusto, § 121, 03.11.2026

§ 121
Tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2027

KAJDno-2026-1370

Kaupunginhallitus, 06.10.2026, § 319

Valmistelijat / lisätiedot:

Joni Partanen, Talousjohtaja, joni.partanen@kajaani.fi

Valtuustojen tulee kuntalain 111 §:n mukaisesti päättää kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit Verohallinnolle viimeistään edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kajaanin kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2026 on ollut 8,4 %.

Kuntaliiton ja Valtionvarainministeriön elokuun ennusteen perusteella tuloveroja arvioidaan kertyvän noin 68,3 milj. euroa vuonna 2026.
Vuoden 2027 verotuloarvion perusteena ovat Kuntaliiton ja Valtionvarainministeriön ennuste. Ennusteen perusteella kunnallisverotuloja arvioidaan kertyvän vuoden 2027 mukaisella 8,4 tuloveroprosentilla noin 69,6 miljoonaa euroa.
Kajaanin kaupungin osalta 0,1 % tuloveroprosentin muutos vaikuttaisi kunnallisverotulojen kertymään noin 0,8 milj. euroa vuositasolla.

Ehdotus
Esittelijä: Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi määrätään 8,4 %.

Päätös
Käydyn keskustelun kuluessa Henna Kettunen ehdotti, että asia jätetään pöydälle.

Minna Leinonen, Auli Halonen, Pasi Kilpeläinen, Paavo Niemelä ja Marjo Kangasharju kannattivat Henna Kettusen ehdotusta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja tiedusteli voidaanko Henna Kettusen ehdotus hyväksyä yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallitus, 20.10.2026, § 336

Valmistelijat / lisätiedot:

Joni Partanen, Talousjohtaja, joni.partanen@kajaani.fi

Ehdotus
Esittelijä: Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi määrätään 8,4 %.

Äänestykset
Marjo Kangasharjun ehdotus 0,1 %:n korotus tulosveroprosenttiin JAA, Henna Kettusen ehdotus 0,2 %:n korotus tuloveroprosenttiin EI

Jaa
Marjo Kangasharju
Raimo Piirainen
Ei
Karoliina Kuvaja
Henna Kettunen
Antero Kyllönen
Tyhjä
Paavo Niemelä
Auli Halonen
Markku Hyvärinen
Kaija Patronen
Minna Leinonen
Pasi Kilpeläinen

Kaupunginjohtajan pohjaehdotus JAA, Henna Kettusen ehdotus 0,2 %:n korostus tuloveroprosenttiin EI

Jaa
Auli Halonen
Paavo Niemelä
Raimo Piirainen
Markku Hyvärinen
Marjo Kangasharju
Pasi Kilpeläinen
Kaija Patronen
Minna Leinonen
Ei
Karoliina Kuvaja
Henna Kettunen
Antero Kyllönen

Päätös

Käydyn keskustelun kuluessa Marjo Kangasharju ehdotti, että tuloveroprosenttia korotetaan 0,1 %:lla. Raimo Piirainen kannatti Marjo Kangasharjun ehdotusta.

Käydyn keskustelun kuluessa Henna Kettunen ehdotti, että tuloveroprosenttia korotetaan 0,2 %:lla. Antero Kyllönen ja Karoliina Kuvaja kannattivat Henna Kettusen ehdotusta.

Koska oli tehty kaksi kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poikkeavaa kannatettua ehdotusta, tuli suorittaa äänestys.

Äänestysjärjestyksellä tarkoitetaan sitä, missä järjestyksessä ehdotukset asetetaan äänestettäessä toisiaan vastaan.

Ensin äänestettiin:

Marjo Kangasharjun ehdotus 0,1 %:n korotus tulosveroprosenttiin JAA, Henna Kettusen ehdotus 0,2 %:n korotus tuloveroprosenttiin EI

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin JAA ääniä 2 kpl, EI ääniä 3 kpl ja 6 tyhjää.

Seuraavaksi äänestettiin:

Kaupunginjohtajan pohjaehdotus JAA, Henna Kettusen ehdotus 0,2 %:n korostus tuloveroprosenttiin EI

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin JAA ääniä 8 kpl ja EI ääniä 3 kpl.

Puheenjohtaja totesi kaupunginjohtajan pohjaehdotuksen tulleen päätökseksi eli kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi määrätään 8,4 %.

Kaupunginvaltuusto, 03.11.2026, § 121

Valmistelija / lisätiedot:

Jaana Karhunen, Talouspäällikkö, jaana.karhunen@kajaani.fi

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi määrätään 8,4 %.

Äänestykset
JAA Kaupunginhallituksen pohjaehdotus (8,4 %) – EI Vasemmistoliiton/Anja Tiaisen muutosehdotus (8,6 %)

Jaa
Teemu Niva
Pentti Malinen
Minna Leinonen
Auli Halonen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Harri Savonen
Tea Heikkinen
Esa Ahonen
Kari Hyvönen
Paavo Niemelä
Teemu Ikonen
Fanni Karjalainen
Aila Tartia-Jalonen
Paavo Enroth
Tuukka Karjalainen
Heikki Hekkala
Anssi Manninen
Veli-Matti Karppinen
Raimo Piirainen
Venla Österberg
Erno Heikkinen
Pauli Pyykkönen
Matti Heikkinen
Helena Ohtonen
Markku Oikarinen
Jaakko Perhovaara
Joel Tuhkanen
Hannu Kemppainen
Anni Rimpiläinen
Kaija Patronen
Risto Oikari
Antti Schroderus
Juha Urpilainen
Marjo Kangasharju
Hannu Suutari
Kari Kemppainen
Teemu Takalo
Mikko Alakärppä
Pasi Kilpeläinen

Ei

Silja Keränen
Karoliina Kuvaja
Reija Korkatti
Henna Kettunen
Peppiina Kahakka
Johanna Heikkilä
Miikka Kortelainen
Sami Sainio
Antero Kyllönen
Noora Kyllönen
Jouni Lämpsä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Anja Tiainen

Päätös
Käydyn keskustelun kuluessa Anja Tiainen ehdotti, että vuoden 2027 tuloveroprosentiksi määrätään 8,6 %. Sami Sainio, Silja Keränen, Noora Kyllönen ja Antero Kyllönen kannattivat Anja Tiaisen ehdotusta.

Koska oli tehty kaupunginhallituksen pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, tuli suorittaa äänestys.

Äänestys: JAA Kaupunginhallituksen pohjaehdotus (8,4 %) – EI Vasemmistoliiton/Anja Tiaisen muutosehdotus (8,6 %)

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin JAA ääniä 38 ja EI ääniä 12, poissa 1.

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen tulleen päätökseksi eli vuoden 2027 tuloveroprosentiksi määrättiin 8,4 %.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginhallitus, § 89,24.03.2026
Kaupunginhallitus, § 126,21.04.2026
Kaupunginhallitus, § 289,08.09.2026
Kaupunginhallitus, § 335,20.10.2026
Kaupunginvaltuusto, § 122, 03.11.2026

§ 122
Korkeakoulukonserniyhteistyö

KAJDno-2026-498

Kaupunginhallitus, 24.03.2026, § 89

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Hämäläinen, Kehitysjohtaja, risto.i.hamalainen@kajaani.fi

Tilannekuva

Kajaanin kaupunkia on lähestytty Itä-Suomen yliopiston sekä Oulun yliopiston suunnalta erillisillä ehdotuksilla liittää Kajaanin ammattikorkeakoulu osaksi yliopistokonsernia. Lähtökohtana on hakea koko yliopistokonsernille vaikuttavuutta kasvun ja tiivistyvän korkeakoulurakenteen kautta. KAMK:n erinomainen työ ja aluevaikuttavuus tunnistetaan ja tunnustetaan, ja sen vuoksi yliopistot ovat lähestyneet Kajaanin kaupunkia. Kajaanin kaupungin lähtökohtana mahdollisesti käynnistyvissä neuvotteluissa on Kajaanin Ammattikorkeakoulun koulutuksen ja aluevaikuttavuuden vahvistaminen pitkälle tulevaisuuteen.

Kaupunki on käynyt yliopistojen kanssa vuoropuhelua. Kaupunginhallitus on kuullut Itä-Suomen yliopiston rehtoria Tapio Määttä, Oulun yliopiston rehtoria Arto Maanista ja KAMK:n rehtoria Matti Sarénia. Valtuustoryhmät ovat saaneet informaation yliopistojen aloitteista ja saaneet samalla tietoa kansallisesta korkeakoulupolitiikasta ja sen todennäköisestä kehityksestä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalalla toimii 13 yliopistoa, joista kaksi on säätiölain mukaisia säätiöitä ja muut julkisoikeudellisia laitoksia. Osakeyhtiömuotoisia ammattikorkeakouluja hallinnonalalla on 22. Korkeakoulukonserneja, joissa yliopistoilla on enemmistö ammattikorkeakoulujen osakeomistuksesta on kuusi. Turun Åbo Akademi ja Novia AMK tekevät tiivistä yhteistyötä, mutta eivät ole yhdistyneet yhdeksi oikeushenkilöksi, vaan toimivat omina erillisinä organisaatioinaan. Molemmat toimivat samalla kampuksella. Korkeakoulukonserneja on Lapissa, Oulussa, Jyväskylässä, Tampereella, LUT konsernissa Lappeenrannassa ja Lahdessa sekä uusimpana Vaasassa.

Pääkaupunkiseudulla korkeakoulukonserneja ei ole. Joensuussa ja Kuopiossa toimivan Itä-Suomen yliopiston yhteydessä ei ole myöskään korkeakoulukonsernia. Oulun yliopisto ja Oulun ammattikorkeakoulu muodostavat konsernin, jossa yliopisto

omistaa OAMK:n osakkeista 50,5 %. OAMK Oy:n omistaa kymmenen Oulun seudun kuntaa. Oulun kaupungin omistusosuus oli yli 76 prosenttia, muut kunnat omistivat pienempiä osuuksia. Kaikki kymmenen osakkeenomistajaa eli kuntaa osallistuivat osakkeiden myyntijärjestelyyn. Oulun kaupungin omistusosuus on nyt 38 % ja kaupunki osallistuu OAMK:n hallitustyöskentelyyn.

Oy-muotoisia ammattikorkeakouluja konserneissa on kuusi. Niistä Lahden ja Lappeenrannan LAB-ammattikorkeakoulu on muodostunut LUT-yliopiston omistamien Lahden ammattikorkeakorkeakoulun ja Lappeenrannan Saimia ammattikorkeakoulun yhdistymisestä. LAB-ammattikorkeakoulu on kokonaan LUT-yliopiston omistama.

Viimeisimmät konserniratkaisut on tehty Jyväskylä ja Vaasassa. JAMK:n pääomistaja. Jyväskylän kaupunki oli aiemmin Jyväskylän ammattikorkeakoulun Jamkin pääomistaja 90 % omistusosuudella. Muina omistajina ovat Jämsän kaupunki 5 % Äänekosken Ammatillisen Koulutuksen kuntayhtymä 5 %. Kaupunki myi Jamkin osakekannasta yliopistolle 50,6 prosenttia ja jäi ammattikorkeakoulun omistajaksi 39,4 prosentin omistusosuudella ja osallistuu hallitustyöskentelyyn.

Vaasan ammattikorkeakoulun VAMK:n pääomistaja oli aiemmin Vaasan kaupunki 84 %. Muina omistajina olivat Vaasan yliopisto 8 % ja Pohjanmaan kauppakamari 8 %. Omistusjärjestelyssä Vaasan yliopisto sai VAMK:sta 70 prosentin omistusosuuden, Vaasan kaupungille jäi 30 prosentin omistusosuus ja Pohjanmaan kauppakamarin omistus päättyi. Vaasan kaupunki osallistuu VAMK:n hallitustyöskentelyyn.

Itä-Suomen yliopisto UEF

Itä-Suomen yliopisto käynnistää neuvottelut Kajaanin ammattikorkeakoulun sekä Karelia- ja Savonia-ammattikorkeakoulujen sekä niiden omistajakaupunkien kanssa yhteistyön syventämisestä ja mahdollisista omistusjärjestelyistä. Tavoitteena on arvioida, voidaanko Itä-Suomeen rakentaa vaiheittain vahvempi korkeakouluyhteisö, joka kokoaa yhteen yliopiston ja ammattikorkeakoulujen osaamista ja tukee koko alueen elinvoimaa.

Yliopiston hallitus on kokouksessaan 19.3.2026 päättänyt käynnistää neuvottelut Itä-Suomen ammattikorkeakouluja koskevasta mahdollisesta omistus-, konserni- tai muusta rakenteellisesta yhteistyöjärjestelystä. Hallitus antoi rehtori **Tapio Määtälle** valtuudet neuvotella asiasta tiiviissä yhteistyössä KAMK:n, Karelian ja Savonian omistajien ja edustajien kanssa.

Neuvottelut koskevat myös mahdollisuutta siihen, että Itä-Suomen yliopisto hankkisi enemmistöosuuden kolmessa ammattikorkeakoulussa. Korkeakoulujen perustehtävät säilyisivät yliopistolain ja ammattikorkeakoululain mukaisina. Jokainen ammattikorkeakoulu säilyisi myös jatkossa itsenäisenä yhtiönä ja toimijana. Mahdolliset omistajamuutoksiin liittyvät ratkaisut edellyttävät omistajien tahtotilan selvittämistä sekä vaikutusten ja reunaehtojen arviointia.

Rehtori Määttä toteaa tiedotteessa, että neuvottelut käynnistyvät yliopiston aloitteesta, mutta prosessi etenee yhteistyössä ja kaikkien osapuolten näkökulmat huomioon ottaen, ja että yliopisto tähtää siihen, että omistajat voisivat päättää

mahdollisista omistusjärjestelyistä siten, että Itä-Suomen korkeakouluyhteisö voisi aloittaa toimintansa 1.8.2027. Edelleen rehtori Määttä kertoo tiedotteessa, että seuraavana vaiheena yliopisto kutsuu omistajakaupunkien edustajat huippukokoukseen 7.4. keskustelemaan ja sopimaan yhteisestä jatkovalmistelusta.

Tällä hetkellä Karelia-ammattikorkeakoulun omistaa Joensuun kaupunki kokonaisuudessaan. Savonia-ammattikorkeakoulun pääomistaja on Kuopion kaupunki 51 %:n osuudella. Iisalmen kaupunki omistaa Savoniasta 22,76 %, Varkauden kaupunki 22,28 % ja Kiuruveden kaupunki 3,96 %. Kajaanin ammattikorkeakoulu on kokonaan Kajaanin kaupungin omistuksessa.

Oulun yliopisto

Oulun yliopiston rehtori on ehdottanut, että yliopisto ja Kajaanin kaupunki ryhtyvät selvittelemään mahdollisuutta ja yhteistä tahtotilaa liittää Kajaanin Ammattikorkeakoulu Oy osaksi Oulun yliopistokonsernia.

Korkeakoulujen toisiaan täydentävä koulutustarjonta ja monimuotoiset toteutukset avaavat kaikkia tahoja hyödyttäviä mahdollisuuksia ja vahvistavat kaikkien asemaa luoden edellytyksiä Pohjoisen Suomen veto- ja pitovoiman lisäämiselle.

Oulun yliopiston ehdotuksen mukainen alustava selvittely ja keskustelu voidaan käynnistää nopeasti ja toteuttaa ensimmäisen vuosipuoliskon aikana. Neuvottelujen edetessä suotuisasti ajoitetaan kauppaa edeltävät Due Diligence -selvitykset, sopimusneuvottelut ja toimintasuunnitelmien laadinta syksylle 2026.

Ehdotus
Esittelijä: Joni Partanen, Talousjohtaja

Kaupunginhallitus päättää että kaupunki osallistuu Itä-Suomen yliopiston käynnistämiin neuvotteluihin Kajaanin ammattikorkeakoulun sekä Karelia- ja Savonia-ammattikorkeakoulujen sekä niiden omistajakaupunkien kanssa yhteistyön syventämisestä ja mahdollisista omistusjärjestelyistä, ilman sitoumuksia tässä vaiheessa.

Itä-Suomen yliopiston 7.4. koolle kutsumaan ammattikorkeakoulujen omistajakaupunkien kokoukseen kaupungin edustajiksi nimetään kaupunginvaltuuston puheenjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, vt. kaupunginjohtaja, sivistysjohtaja ja kehitysjohtaja.

Mikäli Oulun yliopiston hallitus esittää Kajaanin kaupungille korkeakoulukonsernineuvottelun käynnistämistä, niin kaupunginhallitus päättää osallistumisestaan neuvotteluihin Oulun yliopiston kanssa erikseen.

Päätös
Hyväksyi.

Merkittiin, että kehitysjohtaja Risto Hämäläinen osallistui asiantuntijana kokoukseen tämän asiain esittelyn ajan klo 14.06-14.11.

Kaupunginhallitus, 21.04.2026, § 126

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Hämäläinen, Kehitysjohtaja, risto.i.hamalainen@kajaani.fi

Kajaanin kaupunkia on lähestytty Itä-Suomen yliopiston (UEF) sekä Oulun yliopiston suunnalta erillisillä ehdotuksilla liittää Kajaanin ammattikorkeakoulu osaksi yliopistokonsernia. Lähtökohtana on hakea koko yliopistokonsernille vaikuttavuutta kasvun ja tiivistyvän korkeakoulurakenteen kautta. KAMK:n erinomainen työ ja aluevaikuttavuus tunnistetaan ja tunnustetaan, ja sen vuoksi yliopistot ovat lähestyneet Kajaanin kaupunkia. Kajaanin kaupungin lähtökohtana mahdollisesti käynnistyvissä neuvotteluissa on Kajaanin Ammattikorkeakoulun koulutuksen ja aluevaikuttavuuden vahvistaminen pitkälle tulevaisuuteen.

Itä-Suomen yliopiston hallitus on kokouksessaan 19.3.2026 päättänyt käynnistää neuvottelut Itä-Suomen ammattikorkeakouluja koskevasta mahdollisesta omistus-, konserni- tai muusta rakenteellisesta yhteistyöjärjestelystä. Hallitus antoi rehtori Tapio Määtälle valtuudet neuvotella asiasta tiiviissä yhteistyössä KAMK:n, Karelian ja Savonian omistajien ja edustajien kanssa päätti kokouksessaan 19.3. käynnistää neuvottelut Kajaanin ammattikorkeakoulun sekä Karelia- ja Savonia-ammattikorkeakoulujen sekä niiden omistajakaupunkien kanssa yhteistyön syventämisestä ja mahdollisista omistusjärjestelyistä.

Tavoitteena on arvioida, voidaanko Itä-Suomeen rakentaa vaiheittain vahvempi korkeakouluyhteisö, joka kokoaa yhteen yliopiston ja ammattikorkeakoulujen osaamista ja tukee koko alueen elinvoimaa. Neuvottelut koskevat myös mahdollisuutta siihen, että Itä-Suomen yliopisto hankkisi enemmistöosuuden kolmessa ammattikorkeakoulussa. Korkeakoulujen perustehtävät säilyisivät yliopistolain ja ammattikorkeakoululain mukaisina. Jokainen ammattikorkeakoulu säilyisi myös jatkossa itsenäisenä yhtiönä ja toimijana. Mahdolliset omistajamuutoksiin liittyvät ratkaisut edellyttävät omistajien tahtotilan selvittämistä sekä vaikutusten ja reunaehtojen arviointia.

Tällä hetkellä Karelia-ammattikorkeakoulun omistaa Joensuun kaupunki kokonaisuudessaan. Savonia-ammattikorkeakoulun pääomistaja on Kuopion kaupunki 51 %:n osuudella. Iisalmen kaupunki omistaa Savoniasta 22,76 %, Varkauden kaupunki 22,28 % ja Kiuruveden kaupunki 3,96 %. Kajaanin ammattikorkeakoulu on kokonaan Kajaanin kaupungin omistuksessa.

Kokouksessaan 24.3. kaupunginhallitus päätti, että kaupunki osallistuu Itä-Suomen yliopiston käynnistämiin neuvotteluihin Kajaanin ammattikorkeakoulun sekä Karelia- ja Savonia-ammattikorkeakoulujen sekä niiden omistajakaupunkien kanssa yhteistyön syventämisestä ja mahdollisista omistusjärjestelyistä, ilman sitoumuksia tässä vaiheessa.

Itä-Suomen yliopiston 7.4. koolle kutsumaan ammattikorkeakoulujen omistajakaupunkien kokoukseen kaupungin edustajiksi nimettiin kaupunginvaltuuston puheenjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, vt. kaupunginjohtaja, sivistysjohtaja ja kehitysjohtaja.

Edelleen kaupunginhallitus päätti, että mikäli Oulun yliopiston hallitus esittää Kajaanin kaupungille korkeakoulukonsernineuvottelun käynnistämistä, niin kaupunginhallitus päättää osallistumisestaan neuvotteluihin Oulun yliopiston kanssa erikseen.

Neuvotteluvaiheen organisoituminen ja eteneminen

Itä-Suomen yliopiston koolle kutsumassa yhteisessä kokouksessa 7.4. Kuopiossa oli edustus kaikista yhteistyön valmisteluun liittyvistä organisaatioista. Tapaaminen oli ensimmäinen, jossa keskusteltiin yliopistokonsernin neuvotteluvaiheen etenemisestä ja organisoinnissa yhdessä kaikkien osapuolten edustajien kesken. Kajaanin kaupungilta kokoukseen osallistuivat kaupunginhallituksen puheenjohtaja Minna Leinonen, vt. kaupunginjohtaja Joni Partanen, kehitysjohtaja Risto Hämäläinen, sivistysjohtaja Mari Selin, KAMK:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen sekä KAMK:n rehtori Matti Sarén. Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Peppiina Kahakka oli estynyt osallistumasta.

Tilaisuudesta vastasi Itä-Suomen yliopisto ja paikalla oli edustus kaikista yhteistyön valmisteluun liittyvistä organisaatioista. Tapaaminen oli ensimmäinen, jossa keskusteltiin Itä-Suomen yliopiston ehdottamien yhteistyörakenteiden tarkastelua koskevien neuvottelujen etenemisestä ja organisoinnista yhdessä kaikkien osapuolten edustajien kesken. Tapaamisessa sovittiin neuvotteluvaiheen työryhmistä, joihin Itä-Suomen yliopisto lähettää omistajakunnille edustajien nimeämispyynnön.

Yliopisto on pyytänyt kirjeellään 8.4. nimeämään jäsenet seuraaviin neuvotteluvaiheen ryhmiin:

1. Omistajakaupunkien poliittinen seurantaryhmä

Poliittinen seurantaryhmä arvioi neuvottelujen etenemistä omistajakaupunkien strategisista lähtökohdista sekä toimii vuorovaikutuksessa ohjausryhmän kanssa. Ryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan. Ryhmän ensimmäisen kokouksen kutsuu koolle rehtori Tapio Määttä (UEF), joka myös osallistuu seurantaryhmään. Kaupunkeja pyydetään nimeämään seurantaryhmään kaksi tai kolme (2–3) jäsentä per kaupunki.

2. Ohjausryhmä

Ohjausryhmä koordinoi neuvotteluja, linjaa jatkotoimenpiteitä sekä esittää valmistelun pohjalta esitykset osapuolten päätöksentekijöille. Ryhmä myös aikatauluttaa työskentelyä. Ohjausryhmän puheenjohtajana toimii rehtori Tapio Määttä (UEF). Ohjausryhmään kuuluvat myös ammattikorkeakoulujen rehtorit. Kaupunkeja pyydetään nimeämään ohjausryhmään yksi (1) jäsen ja yksi (1) varajäsen per kaupunki.

3. Visiotyöryhmä

Visiotyöryhmä tarkentaa yhteisen tilannekuvan, suunnittelee henkilöstön ja opiskelijoiden osallistumisen, tunnistaa uusia mahdollisia koulutus-, tutkimus- ja palveluyhteistyön avauksia, sekä laatii suunnitelman opetus- ja kulttuuriministeriön syksyn 2026 välitarkasteluihin. Visiotyöryhmän puheenjohtajana toimii strategia- ja kehitysjohtaja Soili Makkonen (UEF). Visiotyöryhmä raportoi työstään ohjausryhmälle. Ammattikorkeakouluja pyydetään nimeämään visiotyöryhmään yksi tai kaksi (1–2) jäsentä ja heidän varajäsenensä, Itä-Suomen yliopiston ylioppilaskunta ISYY:tä , Kajaanin ammattikorkeakoulun opiskelijakunta KAMO:a, Karelia ammattikorkeakoulun opiskelijakunta POKA:aa ja Savonia ammattikorkeakoulun opiskelijakunta SAVOTTA:a pyydetään nimeämään yksi (1) jäsen ja yksi (1) varajäsen. Kaupunkeja pyydetään nimeämään visiotyöryhmään kaksi tai kolme (2–3) jäsentä per kaupunki.

4. Yhteistyörakenteita tarkasteleva työryhmä

Yhteistyörakenteita tarkasteleva työryhmä arvioi yhteistyön etenemismalleja juridisesta ja taloudellisesta näkökulmasta, tunnistaa osapuolten keskeiset reunaehdot sekä selvittää päätöksenteon rakenteelliset ja aikataululliset edellytykset. Yhteistyörakenteita tarkastelevan työryhmän puheenjohtajana toimii lakiasiainjohtaja Petri Rintamäki (UEF) ja varapuheenjohtaja talous- ja rahoitusjohtaja Heini Koskenvuori (UEF). Yhteistyörakenteita tarkasteleva työryhmä raportoi työstään ohjausryhmälle.

Kaupunkeja pyydetään nimeämään yhteistyörakenteita tarkastelevaan työryhmään yksi tai kaksi (1–2) jäsentä per kaupunki sekä mahdolliset varajäsenet. Ammattikorkeakouluja pyydetään nimeämään yhteistyörakenteita tarkastelevaan työryhmään yksi tai kaksi (1–2) jäsentä sekä mahdolliset varajäsenet.

Ryhmien työskentely käynnistyy huhti–toukokuun vaihteessa. Kaikki ryhmät voivat käyttää työssään tarvittaessa ulkopuolisia asiantuntijoita. Ammattikorkeakoulujen omistajia ja ammattikorkeakouluja pyydetään toimittamaan nimetyt edustajat yhteystietoineen Itä-Suomen yliopistolle 29.4.2026 mennessä.

Kajaanin kaupungin valmisteluprosessi

Kajaanin kaupunki toteuttaa osana asian valmisteluprosessia päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin (EVAn). EVA on tapa arvioida etukäteen, millaisia vaikutuksia tehtävällä päätöksellä on. Kunnassa tehtävät päätökset ovat usein laajoja ja vaikuttavat kuntalaisiin ja kunnan talouteen. Keskeisiä kuntalaisiin vaikuttavia päätöksiä tekevät kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus sekä eri jaostot ja lautakunnat.

Vaikutusten ennakkoarviointi on lakisääteistä ja laista tulevan velvoitteen lisäksi päätösten vaikutusten ennakkoarviointi auttaa:

- Muodostamaan kokonaiskuvan päätettävästä asiasta.
- Tarkastelemaan asiaa myös oman asiantuntemuksen ulkopuolelta.
- Perustelemaan tehtyjä päätöksiä ja keskustelemaan vaihtoehdoista ja arvoista.
- Lisäämään päätöksenteon läpinäkyvyyttä.
- Ymmärtämään vaikutukset talouteen.

- Varmistamaan, että päätökset ovat kunnan strategian ja tavoitteiden kannalta johdonmukaisia.
- Huolellisesti tehty ennakkoarviointi voi vähentää uudelleen valmisteltavien asioiden määrää ja resursseja voidaan kohdentaa järkevämmin.

Päätösten vaikutusten arviointi käynnistetään toteuttamalla eri sidosryhmien asiantuntijakuulemiset kaupunginhallitukselle ja valmisteluryhmän erillisissä tapaamisissa. Asiantuntijakuulemiset järjestetään ensi vaiheessa seuraavien sidosryhmien kanssa ja lista täydentyy valmistelun edetessä:

- korkeakoulujen työnantajajärjestö;
- henkilöstön edustajat;
- opiskelijajärjestön edustajat;
- ammattikorkeakoulujen ja yliopistojen rehtorineuvostojen edustajat;
- yritysjärjestöjen ja elinkeinoelämän ml. EK, Oulun kauppakamari ja Kainuun yrittäjät edustajat;
- Kainuun Liitto
- Kajaanin ammattikorkeakoulu Oy:n hallitus.

Lisäksi valmisteluryhmä tapaa Opetus- ja kulttuuriministeriön johtoa.

Kajaanin kaupunki viestii prosessin etenemisestä verkkosivuillaan osana valmistelun ja neuvotteluvaiheen edistymistä. Kaupunki täydentää valmisteluprosessiaan neuvotteluvaiheen edetessä.

Ehdotus
Esittelijä: Joni Partanen, Talousjohtaja

Kaupunginhallitus nimeää edustajat neuvotteluvaiheen ryhmiin seuraavasti:

Omistajakaupunkien poliittinen seurantaryhmä: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Minna Leinonen, kaupunginhallituksen konsernijaoston puheenjohtaja Jari Lindh, kaupunginhallituksen elinkeinojaoston puheenjohtaja Auli Halonen

Ohjausryhmä: Vt. kaupunginjohtaja Joni Partanen (varajäsen kehitysjohtaja Risto Hämäläinen)

Visioryhmä: Sivistysjohtaja Mari Selin (varajäsen kehitysjohtaja Risto Hämäläinen), KAMK Oy:n rehtori/toimitusjohtaja Matti Saren ja KAMK Oy:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen (varajäsenet KAMK Oy hallinto-ja talousjohtaja Tuija Postari-Kivistö ja KAMK Oy hallituksen varapuheenjohtaja Tuomo Kälkäjä).

Yhteistyörakenteiden ryhmä: Vt. Kaupunginjohtaja Joni Partanen, kehitysjohtaja Risto Hämäläinen, KAMK Oy:n rehtori/toimitusjohtaja Matti Saren (varajäsen KAMK Oy:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen), juridinen ja taloudellinen neuvonantaja Deloitte sopimuksen mukaan.

Kaupunginhallitus esittää omistajakaupunkien poliittisen seurantaryhmän ja ohjausryhmän yhdistämistä. Ohjauksen prosessissa olisi perusteltua tapahtua Itä-Suomen yliopiston UEF ja ammattikorkeakoulujen omistajien tasolla.

Samalla kaupunginhallitus asettaa Kajaanin kaupungin ja Kajaanin Ammattikorkeakoulu Oy:n toimesta asian käytännön toimia valmistelevan kaupungin sisäisen työryhmän seuraavasti: Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Peppiina Kahakka, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Minna Leinonen, vt. kaupunginjohtaja Joni Partanen, kehitysjohtaja Risto Hämäläinen, sivistysjohtaja Mari Selin, KAMK OY:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen, KAMK Oy:n/toimitusjohtaja rehtori Matti Saren sekä juridinen & taloudellinen neuvonantopalvelu Deloitte.

Päätös
Hyväksyi.

Lisäksi kaupunginhallitus nimesi asian käytännön toimia valmistelevaan kaupungin sisäiseen työryhmään viestintä- ja markkinointipäällikkö Milja Korhosen.

Merkittiin, että kehitysjohtaja Risto Hämäläinen osallistui kokoukseen asiantuntijana tämän asian esittelyn ajan klo 15.30-15.40.

Kaupunginhallitus, 08.09.2026, § 289

Valmistelijat / lisätiedot:

Paula Halonen, Hallintojohtaja, paula.halonen@kajaani.fi

Kaupunginhallitus on nimennyt kokouksessaan 21.4.2026 § 126 edustajat Itä-Suomen korkeakoulukonserniyhteistyön neuvotteluvaiheen ryhmiin seuraavasti:

Omistajakaupunkien poliittinen seurantaryhmä: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Minna Leinonen, kaupunginhallituksen konsernijaoston puheenjohtaja Jari Lindh, kaupunginhallituksen elinkeinojaoston puheenjohtaja Auli Halonen

Ohjausryhmä: Vt. kaupunginjohtaja Joni Partanen (varajäsen kehitysjohtaja Risto Hämäläinen)

Visioryhmä: Sivistysjohtaja Mari Selin (varajäsen kehitysjohtaja Risto Hämäläinen), KAMK Oy:n rehtori/toimitusjohtaja Matti Saren ja KAMK Oy:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen (varajäsenet KAMK Oy hallinto-ja talousjohtaja Tuija Postari-Kivistö ja KAMK Oy hallituksen varapuheenjohtaja Tuomo Kälkäjä).

Yhteistyörakenteiden ryhmä: Vt. Kaupunginjohtaja Joni Partanen, kehitysjohtaja Risto Hämäläinen, KAMK Oy:n rehtori/toimitusjohtaja Matti Saren (varajäsen KAMK Oy:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen), juridinen ja taloudellinen neuvonantaja Deloitte sopimuksen mukaan.

Kaupunginhallitus esittää omistajakaupunkien poliittisen seurantaryhmän ja ohjausryhmän yhdistämistä. Ohjauksen prosessissa olisi perusteltua tapahtua Itä-Suomen yliopiston UEF ja ammattikorkeakoulujen omistajien tasolla.

Samalla kaupunginhallitus on asettanut kokouksessaan 21.4.2026 Kajaanin kaupungin ja Kajaanin Ammattikorkeakoulu Oy:n toimesta asian käytännön toimia valmistelevan

kaupungin sisäisen työryhmän seuraavasti: Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Peppiina Kahakka, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Minna Leinonen, vt. kaupunginjohtaja Joni Partanen, kehitysjohtaja Risto Hämäläinen, sivistysjohtaja Mari Selin, viestintä- ja markkinointipäällikkö Milja Korhonen, KAMK OY:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen, KAMK Oy:n/toimitusjohtaja rehtori Matti Saren sekä juridinen & taloudellinen neuvonantopalvelu Deloitte.

Terho Savolainen aloittaa kaupunginjohtajan virassa 21.9.2026 ja tämän vuoksi on aiheellista päivättää ryhmien nimeämiset.

Ehdotus
Esittelijä: Joni Partanen, Talousjohtaja

Kaupunginhallitus päivittää edustajat neuvotteluryhmiin 21.9.2026 alkaen seuraavasti:

Omistajakaupunkien poliittinen seurantaryhmä: Kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginhallituksen konsernijaoston puheenjohtaja, kaupunginhallituksen elinkeinojaoston puheenjohtaja. Varapuheenjohtajat sijaistavat tarvittaessa.

Ohjausryhmä: Kaupunginjohtaja Terho Savolainen (varajäsen kehitysjohtaja Risto Hämäläinen)

Visioryhmä: Sivistysjohtaja Mari Selin (varajäsen kehitysjohtaja Risto Hämäläinen), KAMK Oy:n rehtori/toimitusjohtaja Matti Saren ja KAMK Oy:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen (varajäsenet KAMK Oy hallinto-ja talousjohtaja Tuija Postari-Kivistö ja KAMK Oy hallituksen varapuheenjohtaja Tuomo Kälkäjä).

Yhteistyörakenteiden ryhmä: Talousjohtaja Joni Partanen, kehitysjohtaja Risto Hämäläinen, KAMK Oy:n rehtori/toimitusjohtaja Matti Saren (varajäsen KAMK Oy:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen), juridinen ja taloudellinen neuvonantaja Deloitte sopimuksen mukaan.

Samalla kaupunginhallitus asettaa Kajaanin kaupungin ja Kajaanin Ammattikorkeakoulu Oy:n toimesta asian käytännön toimia valmistelevan kaupungin sisäisen työryhmän seuraavasti: Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Peppiina Kahakka, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Minna Leinonen, kaupunginjohtaja Terho Savolainen, talousjohtaja Joni Partanen, kehitysjohtaja Risto Hämäläinen, sivistysjohtaja Mari Selin, viestintä- ja markkinointipäällikkö Milja Korhonen, KAMK OY:n hallituksen puheenjohtaja Pentti Malinen, KAMK Oy:n/toimitusjohtaja rehtori Matti Saren sekä juridinen & taloudellinen neuvonantopalvelu Deloitte.

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginhallitus, 20.10.2026, § 335

Valmistelijat / lisätiedot:

Risto Hämäläinen, Kehitysjohtaja, risto.i.hamalainen@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite 1 - UEF - ehdotus omistajakaupungeille 8.9.2026
2 Liite 2 - Aiesopimus Itä-Suomen korkeakouluyhteisö LUONNOS 8.9.2026

Itä-Suomen yliopiston hallitus päätti kokouksessaan 19.3.2026 käynnistää neuvottelut Itä-Suomen ammattikorkeakouluja koskevasta mahdollisesta omistus-, konserni- tai muusta rakenteellisesta yhteistyöjärjestelystä. Hallitus antoi rehtori Tapio Määtälle valtuudet neuvotella asiasta tiiviissä yhteistyössä KAMK:n, Karelian ja Savonian omistajien ja edustajien kanssa Kajaanin ammattikorkeakoulun sekä Karelia- ja Savonia-ammattikorkeakoulujen sekä niiden omistajakaupunkien kanssa yhteistyön syventämisestä ja mahdollisista omistusjärjestelyistä.

Tällä hetkellä Karelia-ammattikorkeakoulun omistaa Joensuun kaupunki kokonaisuudessaan. Savonia-ammattikorkeakoulun pääomistaja on Kuopion kaupunki 51 %:n osuudella. Iisalmen kaupunki omistaa Savoniasta 22,76 %, Varkauden kaupunki 22,28 % ja Kiuruveden kaupunki 3,96 %. Kajaanin ammattikorkeakoulu on kokonaan Kajaanin kaupungin omistuksessa.

Kokouksessaan 24.3. kaupunginhallitus päätti, että kaupunki osallistuu Itä-Suomen yliopiston käynnistämiin neuvotteluihin Kajaanin ammattikorkeakoulun sekä Karelia- ja Savonia-ammattikorkeakoulujen sekä niiden omistajakaupunkien kanssa yhteistyön syventämisestä ja mahdollisista omistusjärjestelyistä, ilman sitoumuksia tässä vaiheessa.

Itä-Suomen yliopiston koolle kutsumassa yhteisessä kokouksessa 7.4. Kuopiossa oli edustus kaikista yhteistyön valmisteluun liittyvistä organisaatioista. Tapaaminen oli ensimmäinen, jossa keskusteltiin yliopistokonsernin neuvotteluvaiheen etenemisestä ja organisoinnissa yhdessä kaikkien osapuolten edustajien kesken. Tapaamisessa sovittiin neuvotteluvaiheen työryhmistä, joihin Itä-Suomen yliopisto lähetti kirjeellään 8.4. omistajakaupungeille edustajien nimeämispyynnön.

Kokouksessaan 21.4. kaupunginhallitus nimesi edustajat omistajakaupunkien poliittiseen seurantaryhmään, ohjausryhmään, visiotyöryhmään ja yhteistyörakenteita tarkasteleva työryhmään. Työryhmien työskentely käynnistyi touko-kesäkuussa ja niissä on edustettuina omistajakaupunkien edustajien lisäksi kaikkien kolmen ammattikorkeakoulun edustajia. Itä-Suomen yliopisto on käynyt lisäksi kahdenkeskisiä neuvotteluja omistajakaupunkien kanssa.

Yhteistyössä tehdyn valmistelun lisäksi kaupunki on tehnyt omaa valmisteluaan kaupunginhallituksen asettaman sisäisen valmisteluryhmän organisoimana. Tärkeä valmisteluvaihe oli kevään aikana kaupunginhallituksen vaikutusten ennakkoarviointina toteutettu asiantuntijoiden ja sidosryhmien kuuleminen. Ulkoiseksi asiantuntijapalveluksi on hankittu Deloitte, jonka asiantuntijat ovat osallistuneet sekä kaupungin sisäiseen valmisteluun että yhteiseen yhteistyörakenteita tarkastelevan työryhmän työskentelyyn.

Kaupungin neuvotteluvaiheelle asettamat tavoitteet olivat:

1. Korkeakoulukonsernin ja kunkin ammattikorkeakoulun tulee toimia alueen elinvoiman moottorina ja varmistaa osaavan työvoiman saatavuus ja vahvistaa alueen veto- ja pitovoimaa:

Ammattikorkeakoulun tulee olla strategisesti vahva, kehittyvä ja kansainvälisesti kiinnostava toimija.

Vahvistaa KAMKin perustehtävää: koulutus-, TKI- ja aluekehitystehtävä

KAMKin aseman vahvistaminen korkeakoulukentässä

Säilyttää ja vahvistaa alueellinen rooli ja elinkeinoelämäyhteydet

Akateeminen ja toiminnallinen synergia; yhteiset tutkinto -ja koulutuspolut, henkilöstön osaamisen kehittäminen, opiskelijoille mahdollisuuksia.

Yliopistollisen koulutuksen lisääminen alueella

2. Omistajaohjauksen ja vaikutusvallan tärkeimpien elementtien turvaaminen yhtiössä.
3. Pitkän aikavälin taloudellinen vakaus ja rahoituspohjan laajentaminen
4. Vahvistaa korkeakoulun perustehtävää, pitkän aikavälin taloudellista kestävyyttä ja yhteiskunnallista vaikuttavuutta siten, että alueellinen rooli, toiminnan laatu ja keskeinen vaikutusvalta säilyvät hallitusti osana yliopistokokonaisuutta

Kokouksessaan 8.9. Itä-Suomen yliopiston hallitus teki päätöksen esittää ammattikorkeakoulujen omistajakaupungeille, että ne tekisivät 4.11. mennessä kannanoton, onko omistajilla tahtoa selvittää Itä-Suomen korkeakouluyhteisön perustaminen loppuun asti ja onko kaupungeilla valmius allekirjoittaa aiesopimus, joka koskee jatkoselvitystyötä ja siihen liittyvää due diligence -menettelyä ja onko kaupungeilla tahtotila osallistua jatkovalmisteluun yhdessä muiden omistajien ja korkeakoulujen kanssa.

Aiesopimus ei sido omistusjärjestelyyn eikä sen toteutustapaan. Se on omistajien tahdonilmaisu selvittää asiaa lisää päätöksenteon tueksi. Tavoitteena on tehdä päätöksiä vasta vuoden 2027 aikana. Yliopisto sitoutuu osoittamaan valmisteluun ja yhteisen toiminnan käynnistämiseen omia resursseja ja panostuksia. Yliopisto sitoutuu maksamaan due diligence -selvitykseen käytettävän ulkopuolisen asiantuntijan kustannukset. Kukin osapuoli vastaa itse omista muista due diligence -tarkastukseen liittyvistä kustannuksistaan, kuten omasta työpanoksestaan ja omaan lukuunsa käyttämiensä muiden ulkopuolisten asiantuntijoiden kustannuksista.

Aiesopimuksen mukaisena yhteisenä tavoitteena on selvittää edellytykset muodostaa Itä-Suomen korkeakouluyhteisö (korkeakoulukonserni), jossa Itä-Suomen yliopisto on ammattikorkeakoulujen enemmistöomistaja ja omistajakaupungit jäävät vähemmistöomistajaksi. Järjestely on osa laajempaa tavoitetta muodostaa Itä-Suomen korkeakoulukonserni, jota valmistellaan kunkin ammattikorkeakoulun omistajien kanssa erikseen ja joka voi osittain edetä eri tahdissa.

Aiesopimuksessa todetaan valmistelun periaatteista seuraavaa: Vapaaehtoisuus ja tasavertaisuus valmistelun kaikissa vaiheissa, ammattikorkeakoulujen itsenäisyys ja

ammattikorkeakoululain mukaiset tehtävät sekä yliopiston yliopistolain mukaiset tehtävät huomioidaan, omistajakaupunkien vaikutusmahdollisuudet vähemmistöomistajana turvataan ja valmistelu toteutetaan avoimesti, henkilöstö, opiskelijat ja keskeiset sidosryhmät kytketään mukaan. Lisäksi sopimuksessa todetaan, että ammattikorkeakoulut osallistuvat valmisteluun nimeämiensä edustajien kautta. Ammattikorkeakouluja koskevat päätökset tekevät niiden toimivaltaiset toimielimet.

Aiesopimuksen osapuolet selvittävät yhdessä erityisesti osapuolten tavoitteet omistusjärjestelylle sekä siitä odotettavissa olevat hyödyt, omistusjärjestelyn toteutusvaihtoehdot, taloudelliset vaikutukset, omistajaohjaus- ja hallintomalli sekä päätöksenteon rakenne sekä voimassa olevan osakassopimuksen ja yhtiöjärjestyksen uudistaminen, velkojiensuojaan liittyvät menettelyt sekä aikataulu ja päätöksenteon edellytykset kaikkien osapuolten osalta.

Due diligence -tarkastuksen tarkoituksena on muodostaa aiesopimuksen osapuolille riittävä ja yhtenevä kuva ammattikorkeakoulujen taloudellisesta, oikeudellisesta ja toiminnallisesta tilasta päätöksenteon perustaksi. Tarkastus kattaa eri osa-alueita (mm. yhtiöoikeus, hallinto ja talous, sopimukset, henkilöstö, toimitilat, ICT), joiden lopullisesta laajuudesta sovitaan ennen tarkastuksen aloittamista.

Aiesopimuksen osapuolet selvittävät keinot, joilla omistajakaupunkien vaikutusmahdollisuudet turvataan mahdollisessa vähemmistöomistajan asemassa, jotta omistajakaupunkien asema alueellisen korkeakoulutuksen turvaajana säilyy tosiasiallisena myös omistusosuuden muuttuessa. Selvitettäviä keinoja ovat muun muassa omistajakaupunkien nimeämät paikat ammattikorkeakoulun hallituksessa, osakassopimuksessa mahdollisesti huomioitavat määräenemmistöpäätökset, neuvottelukunnat, jotka kytkevät kaupunkien ja elinkeinoelämän ammattikorkeakoulujen toiminnan suunnitteluun ja vaikuttamiseen sekä muut kirjaukset säännöllisistä omistajavuoropuheluista ja raportoinnista.

Aiesopimus sisältää asioita, jotka vastaavat kaupungin tavoitteisiin neuvotteluissa, kuten ammattikorkeakoulujen itsenäisyys ja ammattikorkeakoululain mukaisten tehtävien huomiointi, omistajakaupunkien vaikutusmahdollisuuksien turvaaminen vähemmistöomistajana että omistajakaupunkien asema alueellisen korkeakoulutuksen turvaajana säilyy, konsernijärjestelyn taloudellisten vaikutusten arviointi ja osakassopimuksen tekeminen.

Itä-Suomen yliopiston liitteenä olevassa ehdotuksessa 8.9. omistajakaupungeille olevat yliopiston lupaukset ovat sellaisia, jotka täyttävät kaupungin neuvottelutavoitteita:

- Jokainen ammattikorkeakoulu jatkaa itsenäisenä oikeushenkilönä, jolla on oma toimilupa, hallitus, rehtori ja ammattikorkeakoululain mukaiset tehtävät.

- Kampukset, koulutustarjonta ja aloituspaikat säilyvät nykyisillä paikkakunnilla. Sitoumuksen muoto kirjataan osakassopimukseen.

- Kaupunkien hallituspaikoista ja muista keskeisistä ehdoista sovitaan osakassopimuksessa sitovasti.

- Ammattikorkeakoulun varat käytetään ammattikorkeakoulun toimintaan.

Yliopiston ehdotuksessa 8.9. omistajakaupungeille tuodaan esille yliopiston tiedekuntien tunnistamia yhteistyömahdollisuuksia: sujuvat opintopolut, opetusyhteistyön uudet avaukset, tohtorikoulutus, ammatillisen toisen asteen ottaminen mukaan, jatkuva oppiminen, kansainvälisyys, yhteiskäyttöiset opetus- ja tutkimustilat sekä laboratoriot sekä kampuskehityksen suunnittelu yhdessä kaupunkien kanssa.

Kahdenkeskisissä neuvotteluissa Itä-Suomen yliopisto on tuonut esille mahdollisia yhteistyön kehittämisnäkymiä, jotka liittyvät muun muassa koulutuspolkujen vahvistamiseen, yliopistollisen toiminnan lisäämiseen Kajaanissa, tutkimus- ja kehittämistoiminnan kehittämiseen sekä alueellisen vaikuttavuuden vahvistamiseen.

Yhteenvetona voidaan todeta, että aiesopimuksen sisältö sekä tähänastisessa valmistelussa esiin nousseet tavoitteet ja periaatteet ovat pääosin linjassa Kajaanin kaupungin neuvotteluvaiheessa asettamien tavoitteiden kanssa. Samalla valmistelussa on tunnistettu useita kaupungin kannalta keskeisiä kysymyksiä, joiden lopulliset ratkaisut edellyttävät jatkoselvityksiä, due diligence -tarkastusta sekä erillisiä neuvotteluja ennen mahdollisia omistusjärjestelyjä koskevia päätöksiä.

Ehdotus
Esittelijä: Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan jatkovalmistelua koskevan aiesopimuksen.

Kaupunki edellyttää, että jatkovalmistelun yhteydessä arvioidaan järjestelyn alueelliset vaikutukset erityisesti Kajaanin ja Kainuun näkökulmasta. Arvioinnissa tulee tarkastella muun muassa koulutustarjonnan, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan, yliopistollisen toiminnan, opiskelijamäärien, osaavan työvoiman saatavuuden, elinkeinoelämäyhteistyön sekä alueellisen vaikuttavuuden kehittymistä mahdollisessa konserniratkaisussa.

Päätös
Hyväksyi.

Merkittiin, että ennen tämän asian käsittelyä pidettiin tauko klo 15.54-16.00.

Kaupunginvaltuusto, 03.11.2026, § 122

Valmistelija / lisätiedot:

Risto Hämäläinen, Kehitysjohtaja, risto.i.hamalainen@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite 1 - UEF - ehdotus omistajakaupungeille 8.9.2026

2 Liite 2 - Aiesopimus Itä-Suomen korkeakouluyhteisö LUONNOS 8.9.2026

Ehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan jatkovalmistelua koskevan aiesopimuksen.

Kaupunki edellyttää, että jatkovalmistelun yhteydessä arvioidaan järjestelyn alueelliset vaikutukset erityisesti Kajaanin ja Kainuun näkökulmasta. Arvioinnissa tulee tarkastella muun muassa koulutustarjonnan, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnan, yliopistollisen toiminnan, opiskelijamäärien, osaavan työvoiman saatavuuden, elinkeinoelämäyhteistyön sekä alueellisen vaikuttavuuden kehittymistä mahdollisessa konserniratkaisussa.

Päätös
Hyväksyi.

Merkittiin, että Vilppu Muuronen ja Veli Ohtonen Deloitte Oy:stä osallistuivat asiantuntijoina kokoukseen tämän asian käsittelyn ajan klo 18.12.-19.40.

Tiedoksi
Itä-Suomen yliopisto

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Kaupunginvaltuusto, § 115,09.12.2025
Sivistyslautakunta, § 53,25.03.2026
Sivistyslautakunta, § 123,23.09.2026
Kaupunginhallitus, § 328,06.10.2026
Kaupunginvaltuusto, § 123, 03.11.2026

§ 123
Valtuustoaloite: Yhteisöohjaajien tehtävien jatkaminen

KAJDno-2025-1966

Kaupunginvaltuusto, 09.12.2025, § 115

Valmistelijat / lisätiedot:

Paula Halonen, Hallintojohtaja, paula.halonen@kajaani.fi

Pöytäkirjaan merkittiin valtuutettu Johanna Heikkilän (vihr.) esittämä sekä muun Kajaanin kaupungin Vihreän valtuustoryhmän kannattama seuraavan sisältöinen valtuustoaloite:

"Valtuustoaloite: Yhteisöohjaajien tehtävien jatkaminen

Kajaanin kaupungin toisen asteen oppilaitoksissa - Kainuun ammattiopistolla sekä Kajaanin lukiossa - on edeltävät pari vuotta toiminut yhteisöohjaajia opiskelijoiden tukihenkilöinä.

Yhteisöohjaajien työ on ollut tuloksellista ja se on muotoutunut toimivaksi kokonaisuudeksi: työssä on selkeät tehtävät, rytmi ja vaikuttavuus.

Työn keskeisin sisältö on opiskelijoiden yhteisöllisyyden ja hyvinvoinnin edistäminen ja vahvistaminen. Tämä on tapahtunut muun muassa kohtaamiskahviloiden, yhteisöllisten tapahtumien, opiskelijakunnan toiminnan tukemisen, tutor-toiminnan ohjaamisen, liikuntapäivien suunnittelun ja toteuttamisen, kuukautistuotteiden jakelun ja aktiivisen läsnäolon sekä keskustelun kautta. Käytännöt ja yhteisöohjaajien käytännön työ ovat jonkin verran vaihdelleet eri kampusten kesken.

Vuorikadun kampuksen osalta työn vaikuttavuus on osoitettu esimerkiksi lukiolla tehdyissä tulo- ja lähtökyselyissä, joissa yhteisöohjaajan työn aikana opiskelijoiden arviot viihtymisestä koulussa ja kokemuksesta kuulumisesta kouluyhteisöön ovat kasvaneet merkittävästi.

Myös kouluterveyskyselyjen tulokset osoittavat yhteisöohjaajan tarpeen: lasten ja nuorten mielenterveyttä mittaavat indikaattorit osoittavat edelleen tarpeen turvallisille aikuisille kouluarjessa, sillä kohtalaisesta tai vaikeasta ahdistuneisuudesta kärsii noin 20–40 prosenttia yläkoulu- ja lukioikäisistä nuorista, ja lukiossa opiskelevista tytöistä sosiaalisesta ahdistuneisuudesta jopa 60 prosenttia. Ahdistuneisuusilmiön on kouluterveyskyselyissä todettu olevan valtakunnallinen.

Tiedetään, että erityisesti nuoruusiässä yhteisön tunneilmapiiri vaikuttaa kognitiiviseen suoriutumiseen, siis suoraan oppimiseen. Kajaanilla ei ole varaa heikentää nuorten voimavaroja ja viihtyvyyttä, jos haluamme säilyttää kaupungin veto- ja pitovoiman, sen vahvistamisesta puhumattakaan.

Nuoret ovat myös itse tuoneet esille erittäin myönteisen kokemuksensa yhteisöohjaajasta ja hänen työnsä tarpeellisuudestaan. Nykyisen rahoituksen tullessa päätökseensä Kajaanin nuorisovaltuusto on valmistellut aloitteen yhteisöohjaajan työn jatkamiseksi. Myös Kajaanin lukion opiskelijakunta otti kantaa yhteisöohjaajan työn jatkumisen puolesta mielipidekirjoituksessa, joka julkaistiin syksyllä 2025 Koti-Kajaanissa.

Kajaanin kaupungin nykyisessä strategiassa yhtenä teemana on Lasten ja nuorten kaupunki. Teeman mukaan Kajaanissa edistetään lasten ja nuorten turvallisuutta sekä yhteisöllisyyttä. Nuorilla pitäisi teeman mukaan olla Kajaanissa mielekästä tekemistä sekä lapsilla ja nuorilla pitäisi olla hyvä kasvaa Kajaanissa. Toistaiseksi esimerkiksi Kajaanin lukio on kuitenkin rahoituksen osalta tullut toimeen täysin ilman Kajaanin kaupungin osuutta – toisin kuin suurimmassa osassa Suomen kuntia, joissa kunnat osallistuvat lukioiden rahoitukseen. Kajaanin lukiossa toiminta katetaan käytännössä kokonaan valtionosuuksien avulla; niin ikään ammattiopisto tulee toimeen ilman kaupungin tukea. Yhteisöohjaajien toimien perustaminen ja rahoituksen osoittaminen kyseisille tehtäville olisi Kajaanin kaupungilta konkreettinen toimenpide, jolla se osoittaisi toteuttavansa strategiaansa ja seisovansa sen arvojen takana.

Se osoittaisi myös tietoon perustuvaa ja osallistavaa päätöksentekoa, sillä toiminta on jo monella mittarilla osoitettu tehokkaaksi ja tarpeelliseksi. Hankkeiden muodossa tehdyn onnistuneen työn täytyy saada kaupungin tuki, jotta hankkeet eivät loppuessaan menettäisi työnsä tuloksia. Esimerkiksi lukion henkilökunnalla ei ole lainkaan resursseja korvata yhteisöohjaajan tekemää työtä, ja henkilökunnan keskuudessa koetaan tällä hetkellä merkittävää huolta siitä, miten opiskelijoiden hyvinvoinnista huolehditaan, jos yhteisöohjaajan työ loppuu. Opiskelijoiden hyvinvointi vaikuttaa suoraan oppimiseen, mikä vaikuttaa niin ikään opettajien työhön ja koko kampuksen arjen sujuvuuteen.

Ratkaisu ei voi olla se, että opettajien tehtäväksi osoitetaan yhteisöohjaajan työ, johon opettajilla ei ole koulutusta, kokemusta eikä muitakaan resursseja. Yhteisöohjaajan toimen keskeisimmät sisällöt tulevaisuudessa olisivat jo aiemmin mainituissa opiskelijoiden yhteisöllisyyden ja hyvinvoinnin edistämisessä. Keskeistä on myös ennaltaehkäisevä mielenterveystyö, joka edesauttaa toisen asteen oppilaitoksissa toimivien hyvinvointialueen työntekijöiden, kuten koulupsykologin ja kuraattorin, työn onnistumista siten, että mielenterveystyö ruuhkautuu vähemmän ja akuutteihin tarpeisiin voidaan vastata paremmin.

Lisäksi yhteisöohjaajan työ mahdollistaa Liikkuva opiskelu -toiminnan kehittämisen ja toimimisen esimerkiksi lukiossa. Nuorten liikkumattomuuden vaikutukset ja hinta ovat merkittävät, ja Kajaanissa Liikkuvan opiskelun toimintaan on olemassa valmiit

yhteistyöverkostot Kainuun Liikunnan kanssa. Ilman yhteisöohjaajaa toimintaa on kuitenkin käytännössä mahdotonta saada pysyväksi ja aktiiviseksi toiminnaksi, koska muulla henkilökunnalla ei ole resursseja toiminnan kehittämiseen ole.

Yhteisöohjaajan työn jatkuminen on rahallisesti pieni panostus, mutta vaikutuksiltaan yhtä tehtävää suurempi. Oletettavaa on, että yhteisöohjaajan työ säästää kuluja muualla ja auttaa oppilaitoksia toimimaan sujuvammin, tehokkaammin ja turvallisemmin.

Vihreiden valtuustoryhmä esittää, että Kajaanin toisen asteen oppilaitoksiin perustetaan yhteisöohjaajan toimia, joihin Kajaanin kaupunki osoittaa rahoituksen budjetistaan ja näin osallistuu nuorten hyvinvoinnin edistämiseen. Yhteisöohjaajien tarkoituksenmukainen toiminta on toki tärkeä selvittää ja toimet toteuttaa järkevästi eri oppilaitoksissa.

Kajaanissa 9.12.2025 Kajaanin kaupungin Vihreä valtuustoryhmä."

Ehdotus

Valtuustoaloite lähetetään kaupungin hallintosäännön 119 §:n mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös
Valtuustoaloite lähetettiin kaupungin hallintosäännön 119 §:n mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Sivistyslautakunta, 25.03.2026, § 53

Valmistelijat / lisätiedot:

Anu Kuosmanen, Kainuun ammattiopiston rehtori, anu.kuosmanen@kao.fi

Kajaanin kaupungin Vihreä valtuustoryhmä on jättänyt 9.12.2025 valtuustoaloitteen yhteisöohjaajien tehtävien jatkamisesta. Aloitteessa esitetään, että Kajaanin toisen asteen oppilaitoksiin perustetaan yhteisöohjaajan toimia, joihin Kajaanin kaupunki osoittaa rahoituksen budjetistaan ja näin osallistuu nuorten hyvinvoinnin edistämiseen. Kajaanin kaupungin nuorisovaltuusto on jättänyt vastaavan aloitteen yhteisöohjaajien virkojen perustamisesta toisen asteen oppilaitoksiin 2.11.2025.

Hallintosäännön 119 §:n mukaan valtuustoryhmillä ja valtuutetuilla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Hallintosäännön 149 §:n mukaan kaupungin asukkailla on oikeus tehdä aloitteita kaupungin toimintaa koskevissa asioissa.

Kaupunginhallitus on antanut talousarvion valmistelua koskevan ohjeen kokouksessaan 20.5.2025 (§ 124). Liikelaitokset ovat laatineet talousarvionsa vuodelle 2026 jo elokuussa 2025. Kajaanin lukion talousarvioon ei ole varattu rahoitusta yhteisöohjaajan tehtävään.

Kajaanin lukiossa on toiminut yhteisöohjaaja vuosina 2023-2025 Opetushallituksen ja Opetus- ja kulttuuriministeriön hankerahalla sekä syyslukukauden 2025 Kajaanin koulutusliikelaitoksen kehittämisrahaston rahoituksella. Hankkeissa tavoitteena ja yhteisöohjaajan tehtävänä on ollut kehittää oppilaitoksen yhteisöllistä opiskeluhuoltoa niin, että hankkeissa kehitetyt toimintatavat jäävät osaksi toisen asteen arkea hankkeiden päätyttyä.

Oppilas- ja opiskelijahuoltolaissa (1287/2013) säädetään oppilaitosten opiskeluhuollosta. Laissa opiskeluhuolto jakautuu yhteisölliseen ja yksilökohtaiseen opiskeluhuoltoon. Yhteisöllisellä opiskeluhuollolla tarkoitetaan koulun toimintakulttuuria ja toimia, joilla koko oppilaitosyhteisö edistää opiskelijoiden hyvinvointia. Kaikkien oppilaitoksessa opiskelijoiden kanssa työskentelevien sekä opiskeluhuoltopalveluista vastaavien viranomaisten ja työntekijöiden on tehtävissään edistettävä opiskelijoiden ja oppilaitosyhteisön hyvinvointia sekä kotien ja oppilaitoksen välistä yhteistyötä. Oppilaitoksen henkilökunnalla on ensisijainen vastuu oppilaitosyhteisön hyvinvoinnista. Yksilökohtaisella opiskeluhuollolla taas tarkoitetaan yksittäiselle opiskelijalle annettavia opiskeluterveydenhuollon, kuraattorin ja psykologin palveluita ja näiden järjestäminen on hyvinvointialueen vastuulla.

Kajaanin lukiossa on kehitetty pitkäjänteisesti oppilaitoksen toimintakulttuuria ja opiskelijoiden hyvinvointia panostamalla muun muassa ryhmänohjaukseen ja opiskelijoiden ryhmäytymiseen. Opiskelijoiden ryhmäytymistä on tuettu erilaisilla ryhmäytymistunneilla ja opetusryhmien suunnittelulla. Lukiossa on toiminut jo pitkään opiskelijakunta ja tutorit, joiden ohjaamiseen on varattu henkilöstön työaikaresurssia. Lukiossa on myös aktiivinen opiskeluhuoltoryhmä, joka järjestää tapahtumia ja tilaisuuksia yhdessä yhteistyökumppaneiden kanssa.

Vihreän valtuustoryhmän ja nuorisovaltuuston aloitteet yhteisöohjaajien palkkaamisesta toisen asteen oppilaitoksiin on asiana hyvä ja toisen asteen oppilaitokset Kajaanissa ovatkin toteuttaneet näitä toimia aikaisemmin hankkeiden ja niiden tuomien lisärahoituksen turvin. Kuitenkin hankkeissa on ollut tarkoituksena kehittää oppilaitosten toimintaa niin, että hyvät käytännöt jäävät elämään arjessa hankkeen päätyttyä. Koska hankerahoitus on päättynyt ja yhteisöohjaajien palkkaamiseen ei ole varattu määrärahoja vuodelle 2026, nyt on aika toteuttaa hankkeiden kehitystyön tulosta olemassa olevien rakenteiden ja resurssien kautta. Toisen asteen oppilaitokset varautuvat opiskelijamäärän vähenemiseen ja rahoituksen laskuun tulevina vuosina ja tästä tilanteessa uusien pysyvien tehtävien perustaminen ei ole Kajaanin kaupungin talouden sopeuttamissuunnitelman (2023-2026) mukaista.

Ammatilliseen koulutukseen kohdentui vuodelle 2025 120 milj. euron leikkaukset, joista Kainuun ammattiopistolle kohdentui leikkausta n. 1,5 milj. euroa. Lisäksi vuoden 2026 alusta on siirry uuteen rahoitusmalliin, jossa keskeistä on toiminnan vaikuttavuus (jatko-opinnot ja työllistyminen).

Kainuun ammattiopisto on ollut myös mukana aiemmin mainitussa yhteisöllisen opiskeluhuollon hankkeessa yhdessä Kajaanin lukion kanssa. Hankkeissa tavoitteena oli kehittää toimintamalli oppilaitoksen yhteisölliseen opiskeluhuoltoon niin, että hankkeissa kehitetyt toimintatavat jäävät osaksi toisen asteen arkea hankkeen jälkeen.

Opiskelijoiden yhteisöllisyyttä, hyvinvointia sekä opiskelun tukea on KAO:ssa edistetty resursoimalla oppimisen tueksi ammatinohjaajia ja ohjaajia. Lisäksi osana oppimisen tuen uudistusta on perustettu uusia kokoaikaisia erityisopettajan virkoja. Myös KAO:lla toimii opiskelijakunta ja aktiiviset tuutorit, joiden ohjaamiseen on kohdennettu opettajien työaikaresurssia.

Lisäksi eri hankkeilla tuetaan opiskelijoiden hyvinvointia, yhteisöön kiinnittymistä ja mielekästä vapaa-ajantoimintaa kuten TUDU-hanke ja uusi alkava Luonnostaa harrastava opiskelija- hanke. KAO:ssa tehdään myös yhteistyötä alueen eri toimijoiden kanssa, kuten Mieli kahvilatoiminta MIELI ry:n kanssa. Asuntolassa asuville nuorille on tarjolla asuntolaohjaajien ohjausta ja tukea.

Ehdotus
Esittelijä: Mari Selin, Sivistysjohtaja

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja edelleen esittää, että valtuustoaloite on loppuun käsitelty.

Äänestykset
Sivistysjohtajan pohjaesitys JAA, jäsen Jenny Karjalaisen tekemä muutettu päätösehdotus asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi EI

Jaa
Matti Heikkinen
Sami Halonen
Rea Stricker
Kari Kemppainen
Ei
Kimmo Tuulenkari
Jenny Karjalainen
Noora Kyllönen
Veli-Matti Karppinen
Jari Kemppainen
Tyhjä
Panu Huotari

Päätös
Keskustelun aikana jäsen Jenny Karjalainen esitti Panu Huotarin kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Lautakunta hyväksyi puheenjohtajan äänestysehdotuksen: Sivistysjohtajan pohjaesitys JAA, jäsen Jenny Karjalaisen ehdotus EI.

Äänestyksen tulos: 4 JAA-ääntä, 5 EI-ääntä, 1 tyhjä. Puheenjohtaja totesi lautakunnan hyväksyneen jäsen Jenny Karjalaisen ehdotuksen.

Sivistyslautakunta päätti äänestyksen jälkeen palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kuusamon kaupungin edustajat Anne Koski-Heikkinen ja Ulla Parviainen olivat kokouksessa mukana etäyhteydellä asian käsittelyn ja päätöksen teon ajan.

Sivistyslautakunta, 23.09.2026, § 123

Valmistelijat / lisätiedot:

Anu Kuosmanen, Kainuun ammattiopiston rehtori, anu.kuosmanen@kao.fi
Kaisa Polvinen, Kajaanin lukion rehtori, kaisa.polvinen@kajaaninlukio.fi

Kajaanin kaupungin Vihreä valtuustoryhmä on jättänyt 9.12.2025 valtuustoaloitteen yhteisöohjaajien tehtävien jatkamisesta. Aloitteessa esitetään, että Kajaanin toisen asteen oppilaitoksiin perustetaan yhteisöohjaajan toimia, joihin Kajaanin kaupunki osoittaa rahoituksen budjetistaan ja näin osallistuu nuorten hyvinvoinnin edistämiseen. Kajaanin kaupungin nuorisovaltuusto on jättänyt vastaavan aloitteen yhteisöohjaajien virkojen perustamisesta toisen asteen oppilaitoksiin 2.11.2025.

Hallintosäännön 119 §:n mukaan valtuustoryhmillä ja valtuutetuilla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Hallintosäännön 149 §:n mukaan kaupungin asukkailla on oikeus tehdä aloitteita kaupungin toimintaa koskevissa asioissa.

Valtuustoaloitetta käsiteltiin sivistyslautakunnan kokouksessa 25.3.2026, jolloin sivistyslautakunta päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus on antanut vuoden 2027 talousarvion valmistelua koskevan ohjeen kokouksessaan 19.5.2026 (§ 163). Sivistystoimialalla talousarvioraamiin pääseminen on ollut haastavaa palkankorotusten ja kustannusten nousun ollessa yli sallitun toimintakatteen kasvun. Toimintaa sivistystoimialan tulosalueilla joudutaan sopeuttamaan talouden reunaehtojen mukaan.

Oppilas- ja opiskelijahuoltolaissa (1287/2013) säädetään oppilaitosten opiskeluhuollosta. Laissa opiskeluhuolto jakautuu yhteisölliseen ja yksilökohtaiseen opiskeluhuoltoon. Yhteisöllisellä opiskeluhuollolla tarkoitetaan koulun toimintakulttuuria ja toimia, joilla koko oppilaitosyhteisö edistää opiskelijoiden hyvinvointia. Yhteisöllistä opiskeluhuoltoa on kehitetty Kajaanissa eri kouluasteiden yhteisessä OKM:n rahoittamassa hankkeessa vuosina 2024 - 2025. Kajaanin lukiossa ja Kainuun ammattiopistossa yhteisöllistä opiskeluhuoltoa toteutetaan monipuolisesti yhteistyössä mm. kolmannen sektorin yhteistyökumppaneiden kanssa. Yksilökohtaisella opiskeluhuollolla taas tarkoitetaan yksittäiselle opiskelijalle annettavia opiskeluterveydenhuollon, kuraattorin ja psykologin palveluita ja näiden järjestäminen on hyvinvointialueen vastuulla.

Taloustilanteessa, jossa toisen asteen oppilaitokset joutuvat sopeuttamaan omaa toimintaansa, ei ole taloudellisesti perusteltua ottaa hoidettavaksi myös muiden tulosalueiden tai hyvinvointialueen tehtäviä. Toisen asteen oppilaitokset varautuvat opiskelijamäärän vähenemiseen ja rahoituksen laskuun tulevina vuosina ja tästä

tilanteessa uusien pysyvien tehtävien perustaminen ei ole taloudellisesti mahdollista.

Ehdotus
Esittelijä: Mari Selin, Sivistysjohtaja

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja edelleen esittää, että valtuustoaloite ja nuorisovaltuuston aloite ovat loppuun käsiteltyjä.

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginhallitus, 06.10.2026, § 328

Valmistelijat / lisätiedot:

Anu Kuosmanen, Kainuun ammattiopiston rehtori, anu.kuosmanen@kao.fi
Kaisa Polvinen, Kajaanin lukion rehtori, kaisa.polvinen@kajaaninlukio.fi

Ehdotus
Esittelijä: Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja edelleen esittää, että valtuustoaloite ja nuorisovaltuuston aloite ovat loppuun käsiteltyjä.

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginvaltuusto, 03.11.2026, § 123

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Kuosmanen, Kainuun ammattiopiston rehtori, anu.kuosmanen@kao.fi
Kaisa Polvinen, Kajaanin lukion rehtori, kaisa.polvinen@kajaaninlukio.fi

Ehdotus

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja edelleen esittää, että valtuustoaloite ja nuorisovaltuuston aloite ovat loppuun käsiteltyjä.

Päätös
Hyväksyi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Sivistyslautakunta, § 54,25.03.2026
Sivistyslautakunta, § 124,23.09.2026
Kaupunginhallitus, § 329,06.10.2026
Kaupunginvaltuusto, § 124, 03.11.2026

§ 124
Kajaanin kaupungin nuorisovaltuuston aloite yhteisöohjaajien virkojen perustamisesta toisen asteen oppilaitoksiin

KAJDno-2025-1758

Sivistyslautakunta, 25.03.2026, § 54

Valmistelijat / lisätiedot:

Mari Selin, Sivistysjohtaja, mari.selin@kajaani.fi

Kajaanin kaupungin nuorisovaltuusto on jättänyt aloitteen yhteisöohjaajien virkojen perustamisesta toisen asteen oppilaitoksiin 2.11.2025. Kajaanin kaupungin Vihreä valtuustoryhmä on jättänyt 9.12.2025 valtuustoaloitteen yhteisöohjaajien tehtävien jatkamisesta. Aloitteessa esitetään, että Kajaanin toisen asteen oppilaitoksiin perustetaan yhteisöohjaajan toimia, joihin Kajaanin kaupunki osoittaa rahoituksen budjetistaan ja näin osallistuu nuorten hyvinvoinnin edistämiseen.

Hallintosäännön 119 §:n mukaan valtuustoryhmillä ja valtuutetuilla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Hallintosäännön 149 §:n mukaan kaupungin asukkailla on oikeus tehdä aloitteita kaupungin toimintaa koskevissa asioissa. Nuorisovaltuuston aloite rinnastuu Kajaanissa kuntalaisaloitteeseen ja se käsitellään kuntalaisaloitteena.

Kaupunginhallitus on antanut talousarvion valmistelua koskevan ohjeen kokouksessaan 20.5.2025 (§ 124). Liikelaitokset ovat laatineet talousarvionsa vuodelle 2026 jo elokuussa 2025. Kajaanin lukion talousarvioon ei ole varattu rahoitusta yhteisöohjaajan tehtävään.

Kajaanin lukiossa on toiminut yhteisöohjaaja vuosina 2023-2025 Opetushallituksen ja Opetus- ja kulttuuriministeriön hankerahalla sekä syyslukukauden 2025 Kajaanin koulutusliikelaitoksen kehittämisrahaston rahoituksella. Hankkeissa tavoitteena ja yhteisöohjaajan tehtävänä on ollut kehittää oppilaitoksen yhteisöllistä opiskeluhuoltoa niin, että hankkeissa kehitetyt toimintatavat jäävät osaksi toisen asteen arkea hankkeiden päätyttyä.

Oppilas- ja opiskelijahuoltolaissa (1287/2013) säädetään oppilaitosten opiskeluhuollosta. Laissa opiskeluhuolto jakautuu yhteisölliseen ja yksilökohtaiseen opiskeluhuoltoon. Yhteisöllisellä opiskeluhuollolla tarkoitetaan koulun toimintakulttuuria ja toimia, joilla koko oppilaitosyhteisö edistää opiskelijoiden hyvinvointia. Kaikkien oppilaitoksessa opiskelijoiden kanssa työskentelevien sekä opiskeluhuoltopalveluista vastaavien viranomaisten ja työntekijöiden on tehtävissään edistettävä opiskelijoiden ja oppilaitosyhteisön hyvinvointia sekä kotien ja

oppilaitoksen välistä yhteistyötä. Oppilaitoksen henkilökunnalla on ensisijainen vastuu oppilaitosyhteisön hyvinvoinnista. Yksilökohtaisella opiskeluhuollolla taas tarkoitetaan yksittäiselle opiskelijalle annettavia opiskeluterveydenhuollon, kuraattorin ja psykologin palveluita ja näiden järjestäminen on hyvinvointialueen vastuulla.

Kajaanin lukiossa on kehitetty pitkäjänteisesti oppilaitoksen toimintakulttuuria ja opiskelijoiden hyvinvointia panostamalla muun muassa ryhmänohjaukseen ja opiskelijoiden ryhmäytymiseen. Opiskelijoiden ryhmäytymistä on tuettu erilaisilla ryhmäytymistunneilla ja opetusryhmien suunnittelulla. Lukiossa on toiminut jo pitkään opiskelijakunta ja tutorit, joiden ohjaamiseen on varattu henkilöstön työaikaresurssia. Lukiossa on myös aktiivinen opiskeluhuoltoryhmä, joka järjestää tapahtumia ja tilaisuuksia yhdessä yhteistyökumppaneiden kanssa.

Vihreän valtuustoryhmän ja nuorisovaltuuston aloitteet yhteisöohjaajien palkkaamisesta toisen asteen oppilaitoksiin on asiana hyvä ja toisen asteen oppilaitokset Kajaanissa ovatkin toteuttaneet näitä toimia aikaisemmin hankkeiden ja niiden tuomien lisärahoituksen turvin. Kuitenkin hankkeissa on ollut tarkoituksena kehittää oppilaitosten toimintaa niin, että hyvät käytännöt jäävät elämään arjessa hankkeen päätyttyä. Koska hankerahoitus on päättynyt ja yhteisöohjaajien palkkaamiseen ei ole varattu määrärahoja vuodelle 2026, nyt on aika toteuttaa hankkeiden kehitystyön tulosta olemassa olevien rakenteiden ja resurssien kautta. Toisen asteen oppilaitokset varautuvat opiskelijamäärän vähenemiseen ja rahoituksen laskuun tulevina vuosina ja tästä tilanteessa uusien pysyvien tehtävien perustaminen ei ole Kajaanin kaupungin talouden sopeuttamissuunnitelman (2023-2026) mukaista.

Ammatilliseen koulutukseen kohdentui vuodelle 2025 120 milj. euron leikkaukset, joista Kainuun ammattiopistolle kohdentui leikkausta n. 1,5 milj. euroa. Lisäksi vuoden 2026 alusta on siirry uuteen rahoitusmalliin, jossa keskeistä on toiminnan vaikuttavuus (jatko-opinnot ja työllistyminen).

Kainuun ammattiopisto on ollut myös mukana aiemmin mainitussa yhteisöllisen opiskeluhuollon hankkeessa yhdessä Kajaanin lukion kanssa. Hankkeissa tavoitteena oli kehittää toimintamalli oppilaitoksen yhteisölliseen opiskeluhuoltoon niin, että hankkeissa kehitetyt toimintatavat jäävät osaksi toisen asteen arkea hankkeen jälkeen.

Opiskelijoiden yhteisöllisyyttä, hyvinvointia sekä opiskelun tukea on KAO:ssa edistetty resursoimalla oppimisen tueksi ammatinohjaajia ja ohjaajia. Lisäksi osana oppimisen tuen uudistusta on perustettu uusia kokoaikaisia erityisopettajan virkoja. Myös KAO:lla toimii opiskelijakunta ja aktiiviset tuutorit, joiden ohjaamiseen on kohdennettu opettajien työaikaresurssia.

Lisäksi eri hankkeilla tuetaan opiskelijoiden hyvinvointia, yhteisöön kiinnittymistä ja mielekästä vapaa-ajantoimintaa kuten TUDU-hanke ja uusi alkava Luonnostaa harrastava opiskelija- hanke. KAO:ssa tehdään myös yhteistyötä alueen eri toimijoiden kanssa, kuten Mieli kahvilatoiminta MIELI ry:n kanssa. Asuntolassa asuville nuorille on tarjolla asuntolaohjaajien ohjausta ja tukea.

Ehdotus
Esittelijä: Mari Selin, Sivistysjohtaja

Sivistyslautakunta antaa kuntalaisaloitteen tekijälle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja päättää, että kuntalaisaloite on loppuun käsitelty.

Päätös
Sivistyslautakunta päätti sivistysjohtajan kokouksessa tekemän muutetun päätösehdotuksen mukaisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kuusamon kaupungin edustajat Anne Koski-Heikkinen ja Ulla Parviainen olivat kokouksessa mukana etäyhteydellä asian käsittelyn ja päätöksen teon ajan.

Sivistyslautakunta, 23.09.2026, § 124

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Polvinen, Kajaanin lukion rehtori, kaisa.polvinen@kajaaninlukio.fi
Anu Kuosmanen, Kainuun ammattiopiston rehtori, anu.kuosmanen@kao.fi

Kajaanin kaupungin nuorisovaltuusto on jättänyt aloitteen yhteisöohjaajien virkojen perustamisesta toisen asteen oppilaitoksiin 2.11.2025. Kajaanin kaupungin Vihreä valtuustoryhmä on jättänyt 9.12.2025 valtuustoaloitteen yhteisöohjaajien tehtävien jatkamisesta. Aloitteessa esitetään, että Kajaanin toisen asteen oppilaitoksiin perustetaan yhteisöohjaajan toimia, joihin Kajaanin kaupunki osoittaa rahoituksen budjetistaan ja näin osallistuu nuorten hyvinvoinnin edistämiseen.

Hallintosäännön 119 §:n mukaan valtuustoryhmillä ja valtuutetuilla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Hallintosäännön 149 §:n mukaan kaupungin asukkailla on oikeus tehdä aloitteita kaupungin toimintaa koskevissa asioissa.

Nuorisovaltuuston tekemää aloitetta käsiteltiin sivistyslautakunnan kokouksessa 25.3.2026, jolloin sivistyslautakunta päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Kaupunginhallitus on antanut vuoden 2027 talousarvion valmistelua koskevan ohjeen kokouksessaan 19.5.2026 (§ 163). Sivistystoimialalla talousarvioraamiin pääseminen on ollut haastavaa palkankorotusten ja kustannusten nousun ollessa yli sallitun toimintakatteen kasvun. Toimintaa sivistystoimialan tulosalueilla joudutaan sopeuttamaan talouden reunaehtojen mukaan.

Oppilas- ja opiskelijahuoltolaissa (1287/2013) säädetään oppilaitosten opiskeluhuollosta. Laissa opiskeluhuolto jakautuu yhteisölliseen ja yksilökohtaiseen opiskeluhuoltoon. Yhteisöllisellä opiskeluhuollolla tarkoitetaan koulun toimintakulttuuria ja toimia, joilla koko oppilaitosyhteisö edistää opiskelijoiden hyvinvointia. Yhteisöllistä opiskeluhuoltoa on kehitetty Kajaanissa eri kouluasteiden yhteisessä OKM:n rahoittamassa hankkeessa vuosina 2024 - 2025. Kajaanin lukiossa ja Kainuun ammattiopistossa yhteisöllistä opiskeluhuoltoa toteutetaan monipuolisesti yhteistyössä mm. kolmannen sektorin yhteistyökumppaneiden kanssa.

Yksilökohtaisella opiskeluhuollolla taas tarkoitetaan yksittäiselle opiskelijalle annettavia opiskeluterveydenhuollon, kuraattorin ja psykologin palveluita ja näiden järjestäminen on hyvinvointialueen vastuulla.

Taloustilanteessa, jossa toisen asteen oppilaitokset joutuvat sopeuttamaan omaa toimintaansa, ei ole taloudellisesti perusteltua ottaa hoidettavaksi myös muiden tulosalueiden tai hyvinvointialueen tehtäviä. Toisen asteen oppilaitokset varautuvat opiskelijamäärän vähenemiseen ja rahoituksen laskuun tulevina vuosina ja tästä tilanteessa uusien pysyvien tehtävien perustaminen ei ole taloudellisesti mahdollista.

Ehdotus
Esittelijä: Mari Selin, Sivistysjohtaja

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja edelleen esittää, että valtuustoaloite ja nuorisovaltuuston aloite ovat loppuun käsiteltyjä.

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginhallitus, 06.10.2026, § 329

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaisa Polvinen, Kajaanin lukion rehtori, kaisa.polvinen@kajaaninlukio.fi
Anu Kuosmanen, Kainuun ammattiopiston rehtori, anu.kuosmanen@kao.fi

Ehdotus
Esittelijä: Terho Savolainen, Kaupunginjohtaja

Sivistyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja edelleen esittää, että valtuustoaloite ja nuorisovaltuuston aloite ovat loppuun käsiteltyjä.

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginvaltuusto, 03.11.2026, § 124

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Kuosmanen, Kainuun ammattiopiston rehtori, anu.kuosmanen@kao.fi
Kaisa Polvinen, Kajaanin lukion rehtori, kaisa.polvinen@kajaaninlukio.fi

Ehdotus

Kaupunginhallitus antaa valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen ja edelleen esittää, että valtuustoaloite ja nuorisovaltuuston aloite ovat loppuun käsiteltyjä.

Päätös
Hyväksyi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Sivistyslautakunta, § 63,29.05.2024
Kaupunginhallitus, § 123,04.06.2024
Kaupunginvaltuusto, § 46,11.06.2024
Kaupunginvaltuusto, § 125, 03.11.2026

§ 125
LISÄPYKÄLÄ: Palveluverkkoselvitys 2023 - 2024

KAJDno-2023-1312

Sivistyslautakunta, 29.05.2024, § 63

Valmistelijat / lisätiedot:

Mari Selin, Sivistysjohtaja, mari.selin@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite Kajaani-palveluverkkoselvitys-30042024

Kaupunginjohtaja Jari Tolonen on nimennyt monialaisen palveluverkkotyöryhmän laatimaan palveluverkkoselvityksen, jonka keskeisenä lähtökohtana on lasten ja nuorten määrän voimakas väheneminen.

Palveluverkkoselvityksen lähtökohtana oli tarkastella varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon lisäksi näihin liittyviä tukipalveluita sekä muita erityisesti lapsille ja nuorille suunnattuja palveluita ja niiden laajuutta. Työryhmän oli jätettävä selvityksensä viimeistään 30.4.2024, jotta palveluverkkoselvityksen sisältö voidaan ottaa huomioon vuoden 2025 talousarvion valmistelussa.

Palveluverkkoselvitys laadittiin avoimesti eri toimialojen yhteistyössä kuntalaisia ja erityisesti palvelujen käyttäjäryhmiä mukaan osallistaen.

Työryhmän puheenjohtajana toimi sivistysjohtaja Mari Selin ja sihteerinä viestintäsuunnittelija Jarkko Piirainen. Työryhmän jäseniä olivat vs. perusopetuksen johtaja Kalle Komulainen, varhaiskasvatuksen johtaja Mika Tiihonen, rehtori Jaakko Vehkaperä, tekninen johtaja Jussi Heikkinen, toimitilapäällikkö Markku Haverinen, kaupungininsinööri Matti Nousiainen, talousjohtaja Joni Partanen, henkilöstöjohtaja Jyrki Komulainen, Mamselli-liikelaitoksen johtaja Tuija Vuorinen ja henkilöstön edustajina Heikki Kallunki ja Hannele Rautiainen.

Palveluverkkoselvitystyöryhmän selvitys 30.4.2024, liite

Merkittävimmät esitetyt ratkaisuvaihtoehdot koskevat perusopetusta.
Ratkaisuvaihtoehtoja ovat mm:
1. Soidinsuon koulu lakkautetaan ja yhdistetään Lehtikankaan kouluun 2026.
2. Jormuan koulu lakkautetaan ja yhdistetään Kuluntalahden kouluun 2025.
3. Vuolijoen koulu lakkautetaan ja yhdistetään Otanmäen kouluun 2025
4. Otanmäen koulun 7-9-vuosiluokkien oppilaat keskustan yläkoulussa (Lyseo) viimeistään vuonna 2027.
5. Kahden yläkoulun malli vuodesta 2032 alkaen. Lehtikangas jatkaa yhtenäiskouluna

ja Keskuskoulun 7-9-luokat siirtyvät Lyseolle vaiheittain
vuodesta yksi vuosiluokka kerrallaan 2030 alkaen.

Varhaiskasvatuksen osalta ratkaisuvaihtoehtoina esitetään että, mikäli palvelun kysyntä laskee riittävästi, ensin supistetaan henkilöstömäärää vastaamaan lapsimäärää ja vasta
sen jälkeen harkitusti supistetaan palveluverkkoa.
• Palvelun kysynnän laskiessa ensimmäisenä luovutaan erillisistä laajennustiloista (Esim. Koulukatu ja Kisatori) ja
laajennusryhmistä päiväkotien sisällä. (Esim. Seminaari, Lohtaja, Huuhkajavaara)
• Päiväkotitoiminnan painopistettä siirretään alakoulujen läheisyyteen.
o Esiopetusta keskitetään lähikoulujen yhteyteen, kun kouluilla vapautuu tilaa 2030-luvun alussa.
(Esimerkiksi Nakertaja, Kätönlahti).
o Lohtaja-Huuhkajavaaran alueen päiväkotiverkkoa tarkastellaan Lohtajan koulun remonttisuunnittelun yhteydessä.
• Yksityisen varhaiskasvatuksen osuus pyritään säilyttämään 20 - 30 % tasolla.
o Palvelusetelin arvo pidettävä sopivalla tasolla yksityisen palvelun kannattavuuden varmistamiseksi.

Palveluverkkoselvitystyöryhmän yleiset toiminnan kehittämiseen liittyvät esitykset ovat seuraavat:

- Henkilöstöpalveluiden, sivistystoimialan ja koulutusliikelaitoksen yhteistyössä laaditaan selvitys tulevaisuuden henkilöstöresurssien tarpeesta ja tehdään yhteinen rekrytointisuunnitelma henkilöstöresurssien hallituksi sopeuttamiseksi lasten ja nuorten määrän vähentyessä.
- Perusopetuksen ja lukiokoulutuksen välistä yhteistyötä lisätään esimerkiksi henkilöstön yhteiskäytön ja tilojen osalta. Yhteistyön lisäämisellä valmistaudutaan 2030-luvulla tapahtuvaan merkittävään oppilas- ja opiskelijamäärän vähenemiseen.
- Lasten ja nurten määrän vähentyessä pidetään huoli siitä, että palvelut järjestetään edelleen lasten ja nuorten tuen tapeiden mahdollista kasvua vastaavalla tavalla.
- Tiedolla johtamista vahvistetaan.
- Kulttuuripalveluissa keskinäistä ja sidosryhmien kanssa tehtävää yhteistyötä lisätään.
- Kulttuurin hankerahoituksen mahdollisuuksia selvitetään ja lisätään mahdollisuuksien mukaan.
- Digitalisaation mahdollisuuksia palvelutuotannossa lisätään.

Ehdotus
Esittelijä: Mari Selin, Sivistysjohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee palveluverkkoselvityksen tiedoksi ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Päätös
Merkitsi tiedoksi.

Kaupunginhallitus, 04.06.2024, § 123

Valmistelijat / lisätiedot:

Tuija Aarnio, Hallintojohtaja, tuija.aarnio@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite Kajaani-palveluverkkoselvitys-30042024

Kaupunginhallitus merkitsee palveluverkkoselvityksen tiedoksi ja lähettää sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös
Hyväksyi.

Kaupunginvaltuusto, 11.06.2024, § 46

Valmistelijat / lisätiedot:

Mari Selin, Sivistysjohtaja, mari.selin@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite Kajaani-palveluverkkoselvitys-30042024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto merkitsee palveluverkkoselvityksen tiedoksi.

Päätös
Asia jätettiin pöydälle.

Kaupunginvaltuusto, 03.11.2026, § 125

Valmistelija / lisätiedot:

Paula Halonen, Hallintojohtaja, paula.halonen@kajaani.fi
Mari Selin, Sivistysjohtaja, mari.selin@kajaani.fi

Liitteet

1 Liite Kajaani-palveluverkkoselvitys-30042024

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto merkitsee palveluverkkoselvityksen tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto päättää ottaa asian käsiteltäväksi Kajaanin kaupungin hallintosäännön 15 luvun 138 §:n mukaisena kokouskutsussa mainitsemattomana asiana.

Päätös
Merkitsi tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto päätti ottaa asian käsiteltäväksi Kajaanin kaupungin hallintosäännön 15 luvun 138 §:n mukaisena kokouskutsussa mainitsemattomana asiana.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 126
Valtuustoaloite: Pöllyvaaran luontopolun kunnostaminen (VIHR)

KAJDno-2026-1697

Valmistelija / lisätiedot:

Paula Halonen, Hallintojohtaja, paula.halonen@kajaani.fi

Pöytäkirjaan merkittiin valtuutettu Silja Keräsen (VIHR) esittämä Vihreiden valtuustoryhmän seuraavan sisältöinen valtuustoaloite:

"Valtuustoaloite: Pöllyvaaran luontopolun kunnostaminen

Pöllyvaaran lähimetsässä on vielä jäljellä vanhan luontopolun rakenteita, esimerkiksi osa opastauluista. Luontopolun opastaulut kuvaavat hyvin luonnon monimuotoisuutta sekä alueen kehittymistä jääkaudesta lähtien.

Luonnon ymmärtämisen ja sitä myötä sen arvon ymmärtämiseksi luontopolut ovat tärkeitä. Pöllyvaaran ydinalueella liikkuu todella paljon ihmisiä ja alueella risteilee jo paljon polkuja ja siellä on jo olemassa olevaa retkeilyverkostoa. Luontopolun kunnostaminen toisi tähän ihan erinomaisen lisän ja houkuttelisi ihmisiä liikkumaan alueella vielä nykyistä laajemmin. Reitti ja osa tauluista on jo olemassa, ja niitä kannattaa ehdottomasti hyödyntää hieman tietysti tietoja päivittäen. Tällöin luontopolun kunnostaminen ei ole mitenkään mittava taloudellinen satsaus.

Ehdotammekin, että kaupunki kunnostaa Pöllyvaaran luontopolun.

Kajaanissa 3.11.2026

Vihreiden valtuustoryhmä"

Ehdotus

Valtuustoaloite lähetetään kaupungin hallintosäännön 119 §:n mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös
Valtuustoaloite lähetettiin kaupungin hallintosäännön 119 §:n mukaisesti kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Kunnallisvalitus

§120, §121

Kunnallisvalitusohje

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksiantopäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä

- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai

- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 189, 90101 OULU
Käyntiosoite: Torikatu 34-40, 90100 OULU
Faksi: 029 56 42841

Puh. 029 56 42800
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Virka-aika: klo 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);

- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);

- vaatimusten perustelut;

- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;

- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksen tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Oikeudenkäyntimaksu hallinto-

oikeudessa on 310 euroa. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, eli hyväksyy valittajan vaatimukset.

Pöytäkirja:

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Kajaanin kaupungin kirjaamosta

Postiosoite: PL 133, 87101 Kajaani

Käyntiosoite: Pohjolankatu 13, Kajaani

Sähköpostiosoite: kajaani@kajaani.fi

Puhelinnumero: 08 61551 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on ma - pe klo 9-15.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§117, §118, §119, §122, §123, §124, §125, §126

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §