



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Aika 24.06.2020, klo 14:02 - 15:48

Paikka Kajaanin kaupungintalo, valtuustosali, Pohjolankatu 13, 87100 Kajaani

Käsitellyt asiat

§ 14 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 15 Pöytäkirjan tarkastus

§ 16 Lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

§ 17 Lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

§ 18 Pelastuslaitos talouden toteuma 1-5

§ 19 Palvelutasopäätöksen valmistelu

§ 20 Pelastuslaitos ensihoito yhteistyöselvitys

§ 21 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Antero Kyllönen, puheenjohtaja
Jouko Roivainen
Kalevi Valtanen
Leila Karppinen
Maija Juntunen
Mikko Kanninen
Pasi Kilpeläinen
Ritva Tolonen
Taina Matero

Muut saapuvilla olleet

Janne Heikkinen, Riskienhallintapäällikkö, sihteeri
Anssi Parviainen, Pelastusjohtaja
Jani Kareinen, Pelastuspäällikkö
Erja Niittyviita, Controller
Jorma Pikkarainen, Apulaispalopäällikkö

Poissa

Aimo Tervämäki, 1. varapuheenjohtaja
Marjo Kangasharju
Tanja Ålander
Tuija Aarnio, Hallintojohtaja

Allekirjoitukset

Antero Kyllönen
Puheenjohtaja

Janne Heikkinen
Sihteeri

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Pöytäkirja julkaistaan Kajaanin kaupungin verkkosivuilla 26.06.2020 alkaen
26.06.2020 - 26.06.2022



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 14

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Anssi Parviainen, Pelastusjohtaja

Todetaan kokous laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Myönnetään pöytäkirjaan merkityille muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeus.

Päätös

Todetaan kokous laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Myönnetään pöytäkirjaan merkityille muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeus.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 15

Pöytäkirjan tarkastus

Hallintosäännön 147 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Mikäli kokouksen aikana ilmenee teknisiä ongelmia, ettei pöytäkirjaa saada valmiiksi, tarkastetaan pöytäkirja sähköpostikuittauksin kokousta seuraavana torstaina. Tällöin pöytäkirjan tarkastavat vuorollaan toimielimen kaksi jäsentä sukunimensä mukaisessa aakkosjärjestyksessä.

Ehdotus

Esittelijä: Anssi Parviainen, Pelastusjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 16

Lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 17

Lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 18

Pelastuslaitos talouden toteuma 1-5

KAJDno-2020-882

Valmistelija / lisätiedot:
Janne Heikkinen
janne.heikkinen@kaipe.fi
Riskienhallintapäällikkö

Liitteet

1 Pelastuslaitos toteutuma 1-5 2020

Käsitellään pelastuslaitoksen talouden toteuma 1-5.
Pelastuslaitoksen talous on toteutunut suunnitellusti.

Ehdotus

Esittelijä: Anssi Parviainen, Pelastusjohtaja

Pelastuslautakunta merkitsee tiedoksi.

Päätös

Pelastuslautakunta merkitsee tiedoksi.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 19

Palvelutasopäätöksen valmistelu

KAJDno-2019-361

Valmistelija / lisätiedot:

Janne Heikkinen

janne.heikkinen@kaipe.fi

Riskienhallintapäällikkö

Pelastuslaitoksen palvelutasopäätökseen liittyen pelastuslaitoksen varallo-olo joudutaan korvaamaan muilla järjestelyillä kuten aktiivi työajalla. Pelastuslautakunta käsittelee asiaa ja pyytää kunnilta lausuntoa vaihtoehtoista, joilla lähdetään palvelutasoa valmistelemaan.

Ehdotus

Esittelijä: Anssi Parviainen, Pelastusjohtaja

Pelastuslautakunta pyytää kunnilta ennakkolausunnot palvelutasopäätöksen jatkovalmistelua varten.

Päätös

Pelastuslautakunta pyytää kunnilta ennakkolausunnot palvelutasopäätöksen jatkovalmistelua varten.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 20

Pelastuslaitos ensihoito yhteistyöselvitys

KAJDno-2020-881

Valmistelija / lisätiedot:

Janne Heikkinen
janne.heikkinen@kaipe.fi
Riskienhallintapäällikkö

Liitteet

1 2020 06 02 - NHG - Kainuu - Selvitys ensihoidon ja pelastustoimen yhteistyön hyödyistä - Loppuraportti

Selvityksen tausta ja tavoitteet

- Ensihoidon ja pelastustoimen järjestäminen on Kainuussa Suomen kalleinta per asukas (Lapin ja Länsi-Pohjan lisäksi)
 - Tätä selittää laajasti mm. iso maantieteellinen alue ja pieni väestön tiheys
- Alueellisen haasteen johdosta toimintaa tulee Kainuussa kehittää, jotta palvelut voidaan järjestää mahdollisimman laadukkaasti ja kustannustehokkaasti tulevaisuudessa
- Kainuun ensihoito ja pelastuslaitos tekevät tällä hetkellä yhteistyötä vain ensivastetoiminnan ja yhteistehtävien kautta
 - Yhteistyön laajentamisella operatiivisella tasolla voidaan kuitenkin saavuttaa mahdollisia kustannussäästöjä
- Selvityksen tavoitteena on kartoittaa ensihoidon ja pelastuslaitoksen toiminnan nykytilaa ja tunnistaa mahdollisia toimintamalleja yhteistyön laajentamiselle
- Selvityksessä arvioidaan myös ensihoidon ja pelastuslaitoksen yhteistyöstä saavutettavia taloudellisia hyötyjä sekä määritellään yhteistyön hyvät käytännöt ja haasteet
 - Näiden pohjalta luodaan suositus yhteistyön toteutukselle tulevaisuudessa
- Selvityksen osana tehtiin n. 30 haastattelua Kainuun kuntien päättäjien sekä Kainuun soten ja pelastuslaitoksen edustajien kanssa
- Lisäksi selvityksessä järjestettiin kaksi työkokousta kuntien ja ensihoidon sekä pelastuslaitoksen avainhenkilöiden kanssa

Yhteenveto

Ensihoidon ja pelastuslaitoksen tehtävien määrä etenkin Kainuun pienemmissä kunnissa on pieni, joten toimintaa voidaan tehostaa yhteistyöllä

- Ensihoidon ja pelastuslaitoksen tehtävien määrä on päivätasolla pieni etenkin Kainuun pienemmissä kunnissa, ja yksiköiden käyttöasteet jäivät mataliksi
 - Ensihoidolla tehtäviä on keskimäärin kymmenkertainen määrä verrattuna pelastuslaitokseen, määrät ovat kuitenkin matalat etenkin pienemmissä Kunnissa – päivittäiset tehtävämäärät vaihtelevat ensihoidolla Kajaanin vain n. 24 tehtävästä vuorokaudessa Ristijärven 1 tehtävään vuorokaudessa ja pelastuslaitoksella Kajaanin vain n. 3 tehtävästä vuorokaudessa Ristijärven 1 tehtävään kolmessa vuorokaudessa



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

- Käyttöaste ensihoidon yksiköillä jää 0,1 % -46,8 % välille ja pelastuslaitoksen yksiköillä 0,1 % -4,7 % välille
- Toiminnan bruttokustannukset ovat kuitenkin suhteellisen korkeat, joten toiminnassa on tehostamisen varaa
- Ensihoidon bruttokustannukset v. 2018 olivat n. 11 M€ ja pelastuslaitoksella n. 7 M€ - suurin osa kuluista oli henkilöstökuluja
- Itä-Suomen hovioikeuden päätös keväällä 2019 velvoittaa työnantajaa maksamaan sivutoimisille palomiehille varallaolosta täyden korvauksen aiemman 30-40 %:n sijaan. Päätös tulee todennäköisesti vaikuttamaan myös Kainuun pelastuslaitoksen kykyyn ylläpitää valmiutta nykyisellä henkilöstöllä ja nostamaan henkilöstökustannuksia, mikä nostaa tarvetta toiminnan tehostamiselle

Yhteistyön laajentamiselle on tunnistettu 4 yhteistyömallia

- Reunaehdot ensihoidon ja pelastuslaitoksen yhteistyölle ovat, että toiminnan kustannukset eivät saa pitkällä aikavälillä nousta, eikä yhteistyön syventäminen saa heikentää Kainuun alueen asukkaille tarjottavien palvelujen laatua tai saatavuutta
- Yhteistyön laajentamiselle on tunnistettu 4 yhteistyömallia:
 - 1)Yhteistyön laajentaminen valituissa tehtävissä: Ensihoito tukee pelastuslaitosta mm. pelastustehtävien alkuvaiheen valmisteluissa (esim. tuulilasiraportti) ja pelastuslaitos jatkaa ensihoidon tukea ensivastetehtävillä
 - 2)Pelastuslaitoksen hyödyntäminen kotiin vietävissä palveluissa: Pelastuslaitos tukee ensihoitoa ja sosiaalipäivystystä kotiin vietävissä palveluissa (esim. turvapuhelinhälytyksissä)
 - 3)Moniammatillisten yksiköiden käyttöönotto keskisuurissa kunnissa: Kainuun keskisuurissa kunnissa ensihoidon toisesta yksiköstä tehdään moniammatillinen yksikkö, jossa ensihoidon ja pelastuslaitoksen henkilöstö toimii työparina
 - 4)Moniammatillisten yksiköiden käyttöönotto keskisuurissa ja pienissä kunnissa: Kainuun pienissä ja keskisuurissa kunnissa ensihoidon ainoasta/toisesta yksiköstä tehdään moniammatillinen yksikkö, jossa ensihoidon ja pelastuslaitoksen henkilöstö toimii työparina

Yhteistyön laajentamisella on saavutettavissa kustannussäästöjä - myös toiminnan laatu ja saatavuus osin paranevat

- Yhteistyön laajentamisella saavutetaan kustannussäästöjä:
 - Yhteistyömalleilla 1 ja 2 saavutetaan arviolta n. 0,3-0,6 M€ säästö kertaluontoisesti perustuen Kuhmoon rakennettaviin yhteisiin tiloihin. Lisäksi mm. pelastuslaitoksen hyödyntäminen kotiin vietävissä palveluissa mahdollistaa joitain välillisiä kustannussäästöjä ensihoidossa ja kotihoidossa kuormituksen helpottamisen kautta
 - yhteistyömalleissa 3 ja 4 saavutetaan Kuhmon yhteisten tilojen lisäksi arviolta n. 1,9 M€ säästö vuotuisesti. Arvio perustuu oletukseen, että pelastuslaitos ei voi tuottaa jatkossa omaa valmiutta varallaolon avulla vaan joutuu perustamaan uusia virkoja valmiuden ylläpitoa varten, jolloin kustannukset kasvavat nykytasosta. Moniammatillinen yksikkö mahdollistaa valmiuden laajentamisen kustannustehokkaasti edellyttäen, että nykyisiä virkoja hyödynnetään
- Lisäksi yhteistyön laajentaminen vaikuttaa toiminnan laatuun ja saatavuuteen:
 - Yhteistyömalleissa 1 ensihoidon hyödyntäminen soveltuvasti ensi-iskun tekemisessä



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

pelastustehtävillä auttaa pelastuslaitosta mm. tulipalon rajaamisessa

- Yhteistyömallissa 2 pelastuslaitoksen käyttö sosiaalipäivystyksen kotiin vietävissä palveluissa mahdollistaa nopeamman avun antamisen tilanteissa, joissa ensihoidon yksiköt ovat kiinni omilla tehtävillä
- Yhteistyömalleissa 3 ja 4 moniammatilliset yksiköt laajentavat pelastuslaitoksen valmiutta ympärivuorokautiseksi. Moniammatillisten yksiköiden myötä resurssit kuitenkin yhdistyvät yhteen yksikköön, jolloin valmius etenkin ensihoidon tehtäville jonkin verran laskee

Yhteistyömallit 1 ja 2 ehdotetaan otettavaksi käyttöön saman tien ja moniammatillisten yksiköt pilotoitavaksi

- Yhteistyön laajentamiseksi ehdotetaan yhteistyömallien 1 ja 2 käyttöönottoa sekä moniammatillisten yksiköiden pilotointia mallin tarkemmaksi arvioimiseksi
- Yhteistyömallien 1 ja 2 käyttöönotossa ehdotetaan edettävän v. 2020 aikana
- Moniammatillisten yksiköiden pilointi edellyttää etenkin varallaolon täysimääräisen korvaamisen liittyvän oikeuden päätöksen vaikutusten tarkempaa määrittelyä pelastuslaitoksen tulevaisuuden vahvuuteen ja henkilöstöresursseihin liittyen, joten pilointi ehdotetaan toteutettavaksi v. 2021 aikana

Yhteistyön laajentamiseksi ehdotetaan yhteistyömallien 1 ja 2 käyttöönottoa sekä moniammatillisten yksiköiden pilotointia mallin tarkemmaksi arvioimiseksi
Ehdotus tarvittavista päätöksistä ja toimenpiteistä yhteistyömallien jalkauttamiseksi sekä niiden alustavat aikataulut

Molempien toimijoiden yhteinen päätös uusien yhteistyömallien kehittämisestä sekä sitoutuminen niiden jalkauttamiseen

- Ensihoidon ja pelastuslaitoksen johto
- Huhtikuu-kesäkuu 2020

Selvitetään varallaoloajan täysimääräiseen korvaamiseen liittyvän oikeuden päätöksen vaikutus pelastuslaitoksen tulevaisuuden vahvuuteen ja henkilöstöresursseihin

- a)Tarvitaan erityisesti moniammatillisten yksiköiden yhteistyön suunnittelua varten
- Pelastuslaitoksen johto
 - Huhtikuu-elokuu 2020

Uusiin yhteistyömalleihin siirtymisen suunnittelu ja toteutus:

- a)Siirtymävaiheen suunnitelma, eli millä aikataululla siirrytään yhteistyömallien käyttöön tai pilointiin
- b)Keskeisimpien yhteistyötavoitteiden sekä toiminnan mittareiden määrittäminen pilottia varten
- c)Muutoksen läpiviennistä päättäminen ja tiedottamisen suunnittelu henkilöstönäkökulma huomioiden
- d)Erillisen talousarvion tekeminen moniammatillisten yksiköiden pilottia varten, joka toimii samalla mittarina kustannussäästöjen osalta

- Yhteistoimintaelin, jossa mukana ensihoidon ja pelastuslaitoksen edustajia
- Kesäkuu 2020



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Suunnitelman pohjalta valmisteltu esitys yhteistyön eri muodoista sekä niiden käyttöönotosta

- Yhteistoimintaelin
- Elokuu-syyskuu 2020

Esityksestä päättäminen Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymässä sekä Kainuun pelastuslautakunnassa

- Sote-kuntayhtymä sekä pelastuslautakunta
- Elokuu-syyskuu 2020

Yhteistoimintasopimuksen laatiminen sote-kuntayhtymän ja pelastuslaitoksen välille
a)Määritellään yhteistyön toiminnalliset ja taloudelliset periaatteet ensihoitopalvelun ja kotiin vietävien palvelujen tuottamiseksi kuntayhtymän alueella (niiltä osin kuin yhteistyömallit hyväksytään kohdassa 5)

- Sote-kuntayhtymä sekä pelastuslautakunta
- Syyskuu 2020

Hyväksytyjen uusien yhteistyömallien käyttöönotto sekä yhteistoimintaelimen perustaminen toiminnan seuraamista varten

- a) Toimintaa peilataan määriteltyjä mittareita vasten
- b) Yhteistyömallien kehittäminen saatujen kokemusten perusteella

- Ensihoidon ja pelastuslaitoksen johto
- Syyskuu – joulukuu 2020 (moniammatillisten yksiköiden pilotointi tammikuusta 2021 alkaen)

Ehdotus

Esittelijä: Anssi Parviainen, Pelastusjohtaja

Pelastuslautakunta päättää lähettää kuntiin lausuntopyynnön asiasta.

Lausuntopyynnössä pyydetään kuntia kertomaan kantansa, kuinka kunnat haluavat, että yhteistyötä ensihoidon ja Kainuun pelastuslaitoksen välillä lähdetään tekemään eri vaihtoehdot huomioon ottaen. Lausuntopyyntö liittyy valmisteilla olevaan palvelutasopäätökseen.

Päätös

Pelastuslautakunta päättää lähettää kuntiin lausuntopyynnön asiasta.

Lausuntopyynnössä pyydetään kuntia kertomaan kantansa, kuinka kunnat haluavat, että yhteistyötä ensihoidon ja Kainuun pelastuslaitoksen välillä lähdetään tekemään eri vaihtoehdot huomioon ottaen. Lausuntopyyntö liittyy valmisteilla olevaan palvelutasopäätökseen.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

§ 21

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus

Päätökset ovat nähtävänä Kajaanin kaupungin verkkosivuilla.

Pelastusjohtaja

Hankintapäätös:

§ 3 Öljyntorjunnan imeytystuotteiden hankinta, 20.05.2020

Pelastuspäällikkö

§ 1 Viestintä- ja hälytysjärjestelmän hankinta, 14.05.2020

Ehdotus

Esittelijä: Anssi Parviainen, Pelastusjohtaja

Päätetään, ettei asiakirjoihin tehtyjä päätöksiä siirretä toimielimen käsiteltäväksi.

Päätös

Päätetään, ettei asiakirjoihin tehtyjä päätöksiä siirretä toimielimen käsiteltäväksi.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kajaanin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§16, §17, §18, §19, §20

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §