



Erityisavustuspäätös / myönteinen päätös

Kuntien ja maakuntien liittojen rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamisen -avustushaku, (hakuilmoitus 5.5.2023)

Hakija

Lappeenrannan kaupunki
PL 11 53101, Lappeenranta
y-tunnus: 0162193-3
Yhteyshenkilö: Maarit Pimiä, kaupunginarkkitehti (maarit.pimia@lappeenranta.fi)

Avustushakemus

Lappeenrannan kaupunki on 31.8.2023 saapuneella hakemuksellaan (liite 3) hakenut ympäristöministeriöltä harkinnanvaraista valtionavustusta rakennetun ympäristön tietojärjestelmälaista (431/2023), alueidenkäyttölaista (132/1999) ja rakentamislain 751/2023) johtuvien tiedonhallinnan muutosten toteuttamiseen. Hakija on pyydetysti täydentänyt hakemusta 27.10.2023 mennessä (Liite 3). Avustushakemus ja täydennys muodostavat 'avustushakemuksen'.

Päätös

Ympäristöministeriö on valtionavustuslain (688/2001) mukaisena valtionapuviranomaisena päättänyt myöntää hakijalle (jäljempänä *avustuksen saaja*) harkinnanvaraista valtionavustusta (jäljempänä *avustus*) rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamiseen rakennetun ympäristön tietojärjestelmälain (431/2023), alueidenkäyttölain (132/1999) ja rakentamislain (751/2023) mukaisesti. Avustusta myönnetään 100 % toimenpiteiden toteutuneista kokonaiskustannuksista, kuitenkin enintään 162 185 euroa.

Päätös on tehty hankekonsortiolle, johon kuuluvat avustuksen saajan lisäksi Kajaani ja Heinola. Avustuksen saaja vastaa hankkeesta ja avustuksen oikeasta käytöstä kaikkien konsortion osapuolten puolesta. Avustus maksetaan avustuksen saajalle, joka siirtää kullekin hankeosapuolelle kuuluvan avustusosuuden avustushakemuksessa esitetyn mukaisesti.

Avustuksen saajan on ennen valtionavustuksen edelleen välittämistä tehtävä valtionavustuslain 7.3 §:n mukainen sopimus valtionavustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja niiden ehdoista toimintaa tai hanketta toteuttavan siirron saajan / saajien kanssa.

Päätöksen perustelut

Avustus myönnetään valtionavustuslain 5 §:n mukaisena erityisavustuksena valtion talousarvion momentilta 35.20.35. *Avustukset alueiden käytön ja rakentamisen digitalisaatioon.*

Avustuspäätös on tehty valtionavustuslain (688/2001) ja hallintolain (434/2003) sekä seuraavien säännöstennoilla:

Rakennetun ympäristön tietojärjestelmälaki (431/2023):

- 5 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmään toimitettavat alueidenkäyttöä koskevat tiedot
- 6 § Alueidenkäytön tietojen pysyvät yksilöivät tunnuksat
- 7 § Rakennetun ympäristön tietojärjestelmään toimitettavat rakentamista koskevat tiedot

Alueidenkäyttölaki (maankäyttö- ja rakennuslaki 1.1.2025 asti) (132/1999):

- 29 § Maakuntakaavan esitystapa
- 40 § Yleiskaavan esitystapa
- 55 § Asemakaavan esitystapa
- 78 b § Tonttijaon esitystapa

Rakentamislaki (751/2023):

- 61 § Rakentamislupahakemus
- 68 § Rakentamislupahakemuksen käsittely
- 72 § Rakennuksen viranomaiskatselmusten tietojen toimittaminen rakennetun ympäristön tietojärjestelmään
- 73 § Rakentamisen lupiin liittyvien tietojen toimittaminen rakennetun ympäristön tietojärjestelmään

Päätöksenteossa on otettu huomioon 5.5.2023 julkaistussa hakuilmoituksessa ja hakuoppaassa (liite 1) ilmoitetut ehdot ja arviointikriteerit. Ympäristöministeriö on käsitellyt hakemuksen, ja todennut sen täyttävän kaikki hakuehdot ja haun vähimmäiskriteerit. Ympäristöministeriön ja Suomen ympäristökeskuksen edustajista koottu riippumaton arviointiryhmä pisteytti hakemukset. Ympäristöministeriön 5.5.2023 julkaisemassa Kuntien ja maakuntien liittojen rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistaminen –2023 kumppanitestauksen hakuoppaassa on kuvattu hakemusten arviointiperusteet. Arvioinnissa hakemuksen saamien pisteiden keskiarvo on 28,75 maksimin ollessa 35.

Hakijan esittämä toteuttamissuunnitelma on kokonaisuutena arvioiden selkeä ja realistinen. Hakemuksessa ja sen liitteissä esitetyt toimenpiteet on määritelty tarkasti ja niiden toteuttaminen on välttämätöntä rakennetun ympäristön tietojärjestelmän kumppanitestaukseen ja käyttöönottoon.

Toimenpiteiden vaiheistus ja aikataulutus on toteutuksen kannalta uskottava ja on hyvin sovitettavissa rakennetun ympäristön tietojärjestelmän kehitystyön aikatauluun. Hakija tekee Ryhti-järjestelmän testaukseen liittyviä toimenpiteitä Suomen ympäristökeskuksen testausaikataulun mukaisesti.

Hakijalla on esittänyt realistisen suunnitelman toimenpiteiden seurantaan ja riskienhallintaan.

Hakijalla on erinomainen valmius osallistua kumppanitestaukseen.

Hakijalla on hyvin motivoitunut ja sitoutunut osallistumaan kumppanitestaukseen ja kehittää valtakunnallisia malleja ja ratkaisuja. Hakemuksesta käy vahvasti ilmi, että hankkeen tuotoksista hyötyvät myös muut Suomen kunnat.

Toimenpiteiden esitetyt kustannukset ovat kohtuullisia suhteutettuna muutostarpeeseen, yleiseen hintatasoon ja muiden hakijoiden esittämiin kustannuksiin.

Päätöksen voimaantulo

Avustuspäätös tulee voimaan, kun ympäristöministeriö on allekirjoittanut päätöksen.

Päätöksen ehdot

1. Avustuksen käyttötarkoitus

Avustus on tarkoitettu yksinomaan tässä päätöksessä yksilöityyn käyttötarkoitukseen. Toimenpiteet tulee toteuttaa liitteenä olevan avustushakemuksen ja mahdollisten lisäselvitysten mukaisesti.

Avustusta saa käyttää toimenpiteiden keston ajan 3.10.2023 – 31.3.2025 niiden toteuttamisesta aiheutuviin hyväksyttäviin kustannuksiin, siten kuin avustuksen saaja on avustushakemuksessaan, mahdollisissa lisäselvityksissään ja kustannusarviossaan esittänyt.

2. Hyväksyttävät kustannukset

Toimenpiteiden menoiksi hyväksytään avustushakemuksen mukaiset toimenpiteiden toteuttamisesta aiheutuvat avustuskelpoiset kustannukset, jotka ovat syntyneet tämän avustuspäätöksen tultua voimaan.

Palveluväylään liittyvät kustannukset

Lakisääteisiä tehtäviä hoitavat organisaatiot ovat olleet velvoitettuja Palveluväylän käyttöön jo vuodesta 2016 lähtien. Myönnettyä avustusta alueiden käytön ja rakentamisen digitalisaatioon voidaan käyttää ainoastaan rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamiseen rakennetun ympäristön tietojärjestelmälain (431/2023), alueidenkäyttölain (132/1999) ja rakentamislain (751/2023) aiheuttamiin uusiin velvoitteisiin. Tästä johtuen Palveluväylään liittyvät kustannukset eivät ole avustuskelpoisia.

3. Avustuksen käyttöaika

Avustus on käytettävissä 31.3.2025 saakka.

Päätösehdossa 7. tarkoitetut todistus hyväksytystä kumppanitestauksesta, loppuraportti ja selvitys kustannuksista tulee toimittaa ministeriöön viimeistään kuukauden kuluttua avustuksen viimeisestä käyttöpäivästä.

4. Velvollisuus ilmoittaa toimenpiteiden muuttumisesta tai viivästyisestä

Mikäli toimenpiteitä ei voida toteuttaa avustushakemuksessa esitetyn mukaisesti, avustuksen saajan tulee viipymättä ilmoittaa asiasta kirjallisesti ympäristöministeriölle.

5. Kirjanpitovelvollisuus

Avustuksen saaja on velvollinen seuraamaan toimenpiteiden kokonaiskustannuksia omalla erillisellä seurantakohteella kirjanpidossaan ja korvauksetta esittämään kaikki tarvittavat tili- ja muut asiakirjat avustuksen käytön selvittämiseksi.

Kirjanpito on pidettävä ja säilytettävä kirjanpitolain (1336/1997) mukaisesti, ja siten, että kaikki avustukseen liittyvien menojen tositteet voidaan vaikeudetta tutkia. Mikäli avustuksensaajalla ei ole käytettävissä sellaista järjestelmää, jolla palkkakustannukset saadaan eriteltyä yllämainitulle seurantakohteelle, on avustuksen saaja velvollinen pitämään päiväkohtaista tuntikirjanpitoa.

Useamman kunnan tai maakunnan liiton muodostamassa konsortiossa tulee avustuksen saajan kirjanpidossa näkyä toimenpiteiden kokonaiskustannukset, mukaan lukien muissa osallistuvissa kunnissa ja maakuntien liitoissa syntyneet kustannukset.

6. Hankintalain mukaiset hankinnat

Toimenpiteisiin liittyvissä hankinnoissa tulee soveltaa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettua lakia (1397/2016).

7. Avustuksen maksaminen ja raportointi

Avustus maksetaan avustuksen saajalle avustuspäätöksen voimassaolon mukaisesti erillisellä maksatushakemuksella pääsääntöisesti jälkikäteen toteutuneiden kustannusten perusteella enintään kolmessa erässä.

Avustuksen saajan tulee raportoida ympäristöministeriölle toimenpiteiden eteneminen ja riskenseuranta käyttäen Digi- ja väestötietoviraston Hankesalkkua. Raportointi tulee tehdä ennen maksatuksen hakemista, pois lukien ensimmäinen maksatuserä, jos hakija on hakenut ennakkomaksatusta. Valtionavustuslain (688/2001) 12 §:n 2 momentin nojalla valtionavustuksesta voidaan maksaa ennakkoa, jos se on valtionavustuksen käytön kannalta perusteltua sekä sen käytön valvonnan kannalta tarkoituksenmukaista.

Avustuksen saaja voi hakea ensimmäisen maksatuserän ennakkona. Tällöin ensimmäinen avustuserä on suuruudeltaan enintään 30 % myönnetystä avustuksesta. Avustuksen saajan tulee raportoida ensimmäisen maksatuserän käyttö viimeistään kuuden (6) kuukauden kuluttua maksatuksesta. Ensimmäistä maksatuserää voi hakea myös toteutuneiden kustannusten perusteella, aikaisintaan kuuden (6) kuukauden kuluttua toimenpiteiden aloituksesta.

Avustuksen saaja voi hakea seuraavia maksatuksia aikaisintaan kuuden (6) kuukauden välein toteutuneiden kustannusten perusteella.

Viimeinen maksatuserä maksetaan hyväksytyyn kumppanitestauksen, loppuraportin ja kustannusselvityksen jälkeen. Maksatushakemus (liite 5) toimitetaan ympäristöministeriöön viimeistään kuukauden kuluttua toimenpiteiden päättymisen jälkeen, eli 30.4.2025. Avustuksen maksatuksen yhteydessä ympäristöministeriölle tulee toimittaa erittely toimenpiteiden toteutuneista kustannuksista, sekä kirjanpito-ote kustannusten todentamiseksi ja tarvittaessa työaikadokumentit avustuksen saajan organisaatiossa käytetystä työajasta.

8. Tulosten jakaminen

Avustuksen hakuehtojen mukaisesti avustuksella tehdystä tietojärjestelmien ja ohjelmistojen kehitystyöstä ei saa periä uudelleen maksua muilta kunnilta tai maakuntien liitoilta.

Avustuksen saajan tulee mahdollisuuksien mukaan etukäteen sopia kirjallisesti kehitystyöhön osallistuvan **tietojärjestelmä- tai ohjelmistotoimittajan** kanssa avustuksella tehdyn tietojärjestelmien ja ohjelmistojen **kehitystyön tulosten, kuten ohjelmiston tai ohjelmistokomponentin version, jakamisesta** muille kunnille ja maakuntien liitoille siten, että kaikki Suomen kunnat ja maakuntien liitot saavat **veloituksetta käyttöoikeuden** kehitettyihin **uusiin toiminnallisuuksiin**. Asiakaskohtaiset räätälöinnit ja käyttöönotto eivät sisälly tulosten jakamisen ehtoihin.

9. Tiedottaminen ja viestintä

Kumppanitestausta ja muita siihen liittyviä toimenpiteitä koskevassa tiedottamisessa ja viestinnässä avustuksen saajan tulee huolehtia siitä, että ympäristöministeriö mainitaan avustuksen maksajana ja Ryhti-hanke yhteistyökumppanina.

10. Maksatuksen keskeyttäminen

Ympäristöministeriö voi keskeyttää avustuksen maksamisen, mikäli toimenpiteiden tavoitteissa, edistymisessä tai olosuhteissa on tapahtunut sellaisia muutoksia, ettei avustuksen maksamista voida pitää tarkoituksenmukaisena. Keskeyttäessään kunnan avustamisen em. perusteella ympäristöministeriö maksaa päätöksen mukaisen osuuden toimenpiteiden toteutuneista kustannuksista sen keskeyttämishetkeen saakka.

11. Avustuksen lakkauttaminen ja palauttaminen

Ympäristöministeriö voi lakkauttaa kunnan tai maakunnan liiton avustamisen, jos avustuksen saaja rikkoo olennaisesti tämän päätöksen ehtoja, tai jos avustuksen saamiseksi on esitetty virheellisiä seikkoja tai salattu seikkoja, jotka olisivat voineet vaikuttaa avustuksen myöntämiseen tai sen ehtoihin. Jos ympäristöministeriö lakkauttaa avustuksen, avustuksen saaja on velvollinen ympäristöministeriön vaatimuksesta palauttamaan päätöksen perusteella saamansa avustuksen osittain tai kokonaan. Jos avustus on myönnetty yhteisesti useammalle, vastaavat kaikki avustuksen saajat yhteisvastuullisesti avustuksen palauttamisesta valtiolle. Palautettavan avustuksen määrälle on maksettava korkoa siten kuin valtionavustuslain 24 §:ssä säädetään.

12. Pakotteet

Valtionapuviranomaisella on oikeus päätöksellään määrätä valtionavustuksen maksaminen lopetettavaksi välittömästi, jos avustuksen saajaa tai avustuksen saajan antaman pakotevakuutuksen kohdassa 1. a) tarkoitettua muuta tahoa rasittaa Euroopan unionin tai YK:n kohdistama pakote, tai jos valtionavustukseen liittyvät suoritukset voivat välillisesti tai välittömästi päätyä taholle, jolle on asetettu vakuutuksessa tarkoitettuja pakotteita, vaikka peruste olisi syntynyt vasta avustuspäätöksen antamisen jälkeen. Pakotevakuutuksella tarkoitetaan hakemuksen liitteinä olleen Hakijan vakuutukset hakulomakkeeseen –liitteen kohtaa 5 (liite 3).

13. Ehtojen täydentäminen

Ympäristöministeriö voi täydentää tämän avustuspäätöksen ehtoja.

ALV-käsittely

Kunnille ja maakuntien liitoille myönnettyissä valtionavustuksissa hyväksytään vain arvonnlisäverottomat kustannukset.

Avustuksen käytön valvonta

Avustuksen käyttöä valvoo ympäristöministeriön nimeämä valvoja erityisasiantuntija Jemina Suikki.

Ennen avustuksen maksatusta ympäristöministeriö tarkistaa, että hakija on suorittanut kaikki avustushakemuksessa ja sen liitteissä esitetyt toimenpiteet ja osallistunut kumppanitestaukseen hyväksyttävästi.

Ympäristöministeriöllä tai sen valtuuttamalla toisella viranomaisella tai ulkopuolisella tilintarkastajalla on valtionavustuslain 16 §:n mukaisesti oikeus suorittaa avustuksen maksamisessa ja käytön valvonnassa tarpeellisia avustuksen saajan talouteen ja toimintaan kohdistuvia tarkastuksia.

Jos valtionavustus on myönnetty käytettäväksi valtionavustuspäätöksen mukaista käyttötarkoitusta toteuttavan muun kuin saajan hankkeeseen tai toimintaan, ministeriöllä on oikeus tarvittaessa tarkastaa valtionavustuspäätöksen mukaista toimintaa tai hanketta toteuttavan taloutta ja toimintaa.

Valtionavustuksen saajan on valtionavustuslain 17 §:n mukaisesti korvauksetta annettava tarkastusta suorittavalle virkamiehelle ja tilintarkastajalle kaikki tarkastuksen kannalta tarpeelliset tiedot ja selvitykset, asiakirjat, tallenteet ja muu aineisto sekä muutoinkin avustettava tarkastuksessa.

Avustukseen sovellettavat säännökset ja erityisavustuksen ehdot

- Valtionavustuslaki (688/2001)
- Hallintolaki (434/2003)
- Laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä (431/2023)
- Alueidenkäyttölaki (maankäyttö- ja rakennuslaki 1.1.2025 asti) (132/1999)
- Rakentamislaki (751/2023)
- EU:n neuvoston asetus (EU) N:o 269/2014 Ukrainan alueellista koskemattomuutta, suvereniteettia ja itsenäisyyttä heikentävien tai uhkaavien toimien johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä
- Ympäristöministeriön erityisavustuksia koskevat ehdot ja rajoitukset

Tulkintajärjestys ja liitteet

Avustuspäätöksen liitteet:

- Tämä päätös ja sen ehdot
- Liite 1 – Kuntien ja maakuntien liittojen rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamisen -avustushaun hakuopas ja hakuilmoitus 5.5.2023
- Liite 2 – Ympäristöministeriön erityisavustuksen ehdot ja rajoitukset

- Liite 3 – Avustushakemus liitteineen (sisältäen Hakijan vakuutukset hakulomakkeeseen ja täydennyksen) 31.8.2023, VN/25507/2023
- Liite 4 – Oikaisuvaatimusosoitus
- Liite 5 – Maksatushakemus

Mikäli tämän päätöksen ja sen liitteiden välillä on ristiriita, noudatetaan seuraavaa tulkintajärjestystä:

1. Tämä päätös ja sen ehdot
2. Liite 1 – Kuntien ja maakuntien liittojen rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamisen -avustushaun hakuopas ja hakuilmoitus 5.5.2023
3. Liite 2 – Ympäristöministeriön erityisavustuksen ehdot ja rajoitukset
4. Liite 3 – Avustushakemus liitteineen (sisältäen Hakijan vakuutukset hakulomakkeeseen ja täydennyksen) 31.8.2025, VN/25073/2023

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, vaatia oikaisua ympäristöministeriöltä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista (valtionavustuslaki 34 § ja hallintolaki 49 b, 49 c ja 49 d §). Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä (liite 4). Oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen saa valittamalla hakea muutosta siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Lisätietoja

Lisätietoja antaa tarvittaessa erityisasiantuntija Jemina Suikki, sähköposti etunimi.sukunimi@gov.fi

Allekirjoitus

Ratkaisija
ylivohtaja

Teppo Lehtinen

Esittelijä
Ohjelmapäällikkö

Juhana Rautiainen

Päätös on allekirjoitettu sähköisesti ja allekirjoitukset ilmenevät erilliseltä allekirjoitussivulta.

Jakelu Hakijalle

VN/25507/2023-YM-4

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: